

Verbale N. 13
Prot. Gen.le n. 66742/2021



COMUNE DI FERRARA

ATTI DEL CONSIGLIO COMUNALE

SEDUTA DEL 28 GIUGNO 2021

Convocato il Consiglio Comunale, a termini di legge, in seduta di I invito, con avviso in data 23/06/2021, n° 75786/2021 si sono oggi riuniti, in videoconferenza, alle ore 15,00 con la Presidenza del Signor POLTRONIERI Lorenzo – Presidente del Consiglio Comunale - i Signori Consiglieri appresso indicati, assistiti dalla Signora CAVALLARI Dr.ssa Ornella – Segretario Generale del Comune di Ferrara (Classe 1/A).

CONSIGLIERI: assegnati n° 32 + 1 – in carica n° 32 + 1 – intervenuti n° 32

- | | | |
|--|---------------------------|------------------------|
| 1. FABBRI Alan - SINDACO | | |
| 2. POLTRONIERI Lorenzo – PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE | | |
| 3. BARALDI Ilaria | 13. FERRI Caterina | 23. MOSSO Alcide |
| 4. BERTOLASI Davide | 14. FRANCHINI Stefano | 24. PERUFFO Paola |
| 5. CAPRINI Luca | 15. FUSARI Roberta | 25. PIGNATTI Catia |
| 6. CARITA' Francesco, Traspadano | 16. GUERZONI Massimiliano | 26. SAVINI Francesca |
| 7. CAVICCHI Giovanni | 17. MAGNI Mauro | 27. SOFFRITTI Federico |
| 8. CHIAPPINI Anna | 18. MANTOVANI Tommaso | 28. SOLAROLI Stefano |
| 9. COLAIACOVO Francesco | 19. MARESCA Dario | 29. VIGNOLO Mauro |
| 10. D'ANDREA Diletta | 20. MARESCOTTI Deanna | 30. VINCENZI Marco |
| 11. FELISATTI Fabio | 21. MERLI Simone | 31. ZIOSI Annalena |
| 12. FERRARESI Anna | 22. MINICHELLO Ciriaco | 32. ZOCCA Benito |

ASSESSORI:

- | | |
|-----------------------|--------------------|
| 1. BALBONI Alessandro | 6. GULINELLI Marco |
| 2. COLETTI Cristina | 7. MAGGI Andrea |
| 3. FORNASINI Matteo | 8. KUSIAK Dorota |
| 4. LODI Nicola | 9. TRAVAGLI Angela |
| 5. GUERRINI Micol | |

SCRUTATORI NOMINATI: SOLAROLI – VINCENZI – FERRARESI

Dichiarata immediatamente
eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4°
comma – del D.Lgs. n° 267/2000

Scioglimento dell'Istituzione dei Servizi Educativi, Scolastici e per le Famiglie, dal 1 agosto 2021.

In copia:

- Istituzione Servizi Educativi
- Ragioneria
- U.O. Contabilita' e Bilancio - Bonci

Il Presidente dà la parola all'Ass. KUSIAK, che presenta la pratica in oggetto.

Il resoconto di quanto sopra è riportato nel verbale di questa stessa seduta cui si rinvia.

Visto che nessuno chiede di intervenire, il Presidente pone in votazione il seguente schema di deliberazione:

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che nell'assetto istituzionale del Comune di Ferrara nel mese di luglio 2007, come preposto alla gestione dei servizi in ambito educativo e sociale, venne costituita l'**Istituzione dei Servizi educativi, scolastici e per le famiglie**, ai sensi dell'art. 114 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*" e dello Statuto comunale, ed approvato il relativo Regolamento, giusta deliberazione del Consiglio Comunale n. 23/42872 del 23 luglio 2007;

Precisato che:

- ai sensi della normativa sopra richiamata l'istituzione rappresenta tra tutti gli enti strumentali previsti dal Testo Unico degli Enti locali l'organismo dotato di minore autonomia dall'Ente locale, non essendo dotata di personalità giuridica né di un proprio statuto, ma applicandosi per la disciplina del suo ordinamento e funzionamento lo stesso statuto e gli stessi regolamenti dell'Ente di appartenenza;
- la stessa autonomia gestionale e di bilancio, sebbene riconosciuta originariamente alle istituzioni, si è progressivamente affievolita nell'ambito delle nuove norme contabili, che, a partire dal 2015, hanno introdotto, tra l'altro, modifiche al sistema di approvazione degli atti fondamentali (bilancio, piano programma e loro variazioni) con conseguente rallentamento e aggravio dell'agire amministrativo e facendo venire meno quella snellezza amministrativa e rapidità decisionale che sono state tra le motivazioni della loro costituzione;
- più in generale l'azione amministrativa e contabile delle istituzioni, regolata dalla stessa normativa applicabile all'Ente locale, risulta negli ultimi anni soggetta a disposizioni via via più stringenti, richiedendo competenze specialistiche sempre maggiori e sempre più difficili da garantire;
- al contempo sempre sotto il profilo contabile non si rinvencono più le economie finanziarie ipotizzate ab origine;

Considerato inoltre che uno dei vantaggi tra i più rilevanti correlati alla nascita dell'istituzione, in ragione delle dimensioni degli organici di personale assegnato ai servizi comunali 0-6, era una ipotetica aggiuntiva capacità assunzionale, possibilità che nel tempo si è modificata rientrando oggi le assunzioni di personale assegnato alle istituzioni nei vincoli generali a cui è sottoposto l'Ente ed è attualmente gestito dal Settore Personale dell'Amministrazione Comunale;

Valutato che:

- per tutti i motivi sopra esposti, e per dare maggiore incisività alle politiche educative negli ambiti di azione dell'Istituzione, senza il rischio di dover ridurre gli obiettivi l'Amministrazione Comunale di Ferrara prot.n.2130 dell'8 gennaio 2021 ha espresso l'orientamento di procedere a far data dal 1 agosto 2021 allo scioglimento dell'Istituzione al fine di realizzare una semplificazione organizzativa e potenziare le sinergie con gli altri settori comunali;
- tale assetto istituzionale incentrato sulla semplificazione organizzativa e gestionale con il rientro all'interno dell'Ente delle attività oggi gestite dall'Istituzione Educazione e Scuola è stato previsto nella programmazione strategica del DUP 2021/2024 (Progetto operativo del programma strategico 4.3 "Servizi Educativi e scolastici per i bambini e per le loro famiglie") potrà produrre anche un ulteriore effetto positivo in termini di una più efficace sinergia con i servizi territoriali oltre che con tutti gli altri settori dell'Ente, di cui può beneficiare lo sviluppo dei servizi e la loro capacità di rispondere ai bisogni della collettività;

Ritenuto pertanto opportuno alla luce del quadro normativo ed istituzionale ed in esecuzione degli indirizzi e degli obiettivi assegnati dall'Amministrazione Comunale che intende promuovere la qualità e lo sviluppo del sistema dei servizi educativi, scolastici e per le famiglie, valorizzando la continuità e una maggiore integrazione degli indirizzi di gestione e programmazione degli investimenti con altri settori dell'ente nonché semplificare ed innovare la propria struttura organizzativa per garantire adeguata rispondenza alle esigenze dei cittadini:

- procedere con lo scioglimento dell'Istituzione, determinando il rientro dei servizi gestiti nell'alveo della struttura apicale a cui già afferisce nello schema organizzativo dell'Ente, ossia nel Settore/Servizio Educativi, scolastici e per le loro famiglie;
- stabilire la decorrenza di tale scioglimento nel 1° agosto 2021 - data condivisa dal gruppo di progetto e ritenuta funzionale alla gestione amministrativa propedeutica all'avvio del prossimo anno scolastico - previa adozione degli atti necessari alla definizione della situazione finanziaria e patrimoniale, e pertanto dalla stessa data il Comune di Ferrara - e segnatamente il settore sopra citato - subentrerà nella titolarità di tutti i rapporti attivi e passivi facenti capo all'Istituzione nonché rientrerà in possesso dei beni mobili ed immobili assegnati per la gestione dei servizi ad essa affidati, dando atto che gli organi dell'Istituzione, come previsto

dall'Orientamento di Giunta prot. 2130 dell'8 gennaio 2021, procederanno al riaccertamento dei residui attivi e passivi dell'istituzione al successivo rendiconto dell'istituzione al 31.7.21, mentre i servizi del Comune procederanno alle variazioni di Bilancio e del PEG per adeguarli alla nuova organizzazione;

Dato atto che:

- stante i tempi necessari allo scioglimento e al conseguente rientro nel Comune dei servizi gestiti garantendo completa funzionalità degli stessi senza disagi all'utenza, l'assetto organizzativo interno dell'Istituzione viene confermato in attesa della definizione di un nuovo schema organizzativo che valorizzi ulteriormente l'integrazione e le sinergie dei processi gestiti con quelli interni all'Ente;
- pertanto, sulla base del crono programma previsto dai gruppi di lavoro che hanno lavorato sulla base dell'orientamento di giunta dell'8 gennaio:
 - a) è stata data, attraverso l'invio della presente proposta, informazione preventiva alle OOSS ed alla RSU;
 - b) sarà data informazione al Tesoriere circa la chiusura del conto e si provvederà prima della chiusura ad aggiornare il conto corrente (già intestato al Comune con l'indicazione del nome del Settore Servizio che rileverà le attività dell'istituzione);
 - c) l'Istituzione con il Settore finanziario definiranno la variazione di Bilancio da approntare al Bilancio comunale per consentire gli impegni di spesa nel mese dal mese di agosto. In questa fase è prevista una specifica informazione ai Revisori dei Conti;
 - d) entro il mese di luglio saranno realizzati gli interventi per garantire la continuità dei servizi erogati dall'istituzione e gli interventi necessari per consentire senza interruzioni l'utilizzo del portale dei servizi senza disagi per l'utenza;
 - e) sarà data specifica comunicazione a tutti i fornitori dell'istituzione sulle modalità di inoltro delle fatture ed in generale sui rapporti con il Comune;
 - f) la struttura dell'istituzione dopo lo scioglimento sarà riproposta in modo integrale nell'ambito della struttura organizzativa comunale e verranno valutate modifiche organizzative volte alla semplificazione delle attività e alla valorizzazione del rientro dell'istituzione nell'alveo della struttura comunale;
 - g) da seguito della chiusura dell'Istituzione avverrà il riaccertamento dei residui attivi e passivi dell'istituzione;
 - h) successivamente è previsto il rendiconto dell'Istituzione al 31.7.2021 (data di chiusura);

Visti:

- l'art. 114 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- gli artt. 55, 56, 57 e 58, dello Statuto comunale;

Dato atto, altresì, che nel merito del presente provvedimento è stato informato il Presidente dell'Istituzione;

Ritenuto di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, stante la necessità di provvedere in merito.

Preso atto, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267, così come modificato dal D.L. 174/2012, del parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Dirigente del Settore;

Ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267, così come modificato dal D.L. 174/2012, si richiede e prende atto del parere favorevole in ordine alla regolarità contabile espresso dal Responsabile dei servizi finanziari;

Sentite la Giunta Comunale nella seduta del 01/06/2021 e la II Commissione Consiliare;

DELIBERA

1. di procedere, per le motivazioni espresse in premessa, allo scioglimento dell'Istituzione Servizi Educativi, Scolastici e per le famiglie;
2. di stabilire pertanto il rientro dei servizi gestiti dall'Istituzione nell'alveo della settore apicale a cui già afferisce nello schema organizzativo dell'Ente;
3. di individuare quale decorrenza di tale scioglimento il 1° agosto 2021 – data ritenuta funzionale alla gestione amministrativa propedeutica all'avvio del prossimo anno scolastico – tenendo presente che dovranno essere adottati tutti gli atti necessari alla formale chiusura dell'istituzione con le modalità indicati nell'atto di orientamento citato in premessa;
4. di dare atto che a far data dal 1 agosto 2021 è abrogato il regolamento dell'Istituzione di cui alla deliberazione Consiglio Comunale n. 23/42872 del 23 luglio 2007, in premessa richiamata;
5. di dare atto che responsabile del procedimento è il Dr. Walter Laghi – Direttore dell'Istituzione dei Servizi Educativi, Scolastici e per le Famiglie.

La votazione, effettuata in forma palese per appello nominale stante lo svolgimento della seduta in videoconferenza, dà i seguenti risultati accertati con l'assistenza degli scrutatori:

CONSIGLIERI PRESENTI: N° 18

CONSIGLIERI VOTANTI: N° 18

VOTI FAVOREVOLI: N° 18 (Cons.ri Fabbri, Poltronieri, Caprini, Cavicchi, Felisatti, Franchini, Magni, Mosso, Pignatti, Solaroli, Ziosi, Zocca, Carita', Guerzoni, Vincenzi, D'Andrea, Peruffo, Soffritti)

VOTI CONTRARI: N° --

ASTENUTI: N° --

Il Presidente, visto l'esito della votazione, proclama **approvata** la deliberazione.

Quindi il Presidente propone al Consiglio di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134 – comma 4 – del D. Lgs. n. 267 del 18/8/2000, motivata dall'urgenza di provvedere in merito con la tempistica indispensabile alla garanzia delle attività e dei servizi.

La votazione, effettuata in forma palese per appello nominale stante lo svolgimento della seduta in videoconferenza, dà i seguenti risultati accertati con l'assistenza degli scrutatori:

CONSIGLIERI PRESENTI: N° 18

CONSIGLIERI VOTANTI: N° 18

VOTI FAVOREVOLI: N° 18 (Cons.ri Fabbri, Poltronieri, Caprini, Cavicchi, Felisatti, Franchini, Magni, Mosso, Pignatti, Solaroli, Ziosi, Zocca, Carità, Guerzoni, Vincenzi, D'Andrea, Peruffo, Soffritti)

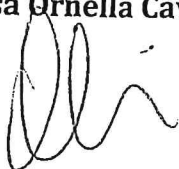
VOTI CONTRARI: N° --

ASTENUTI: N° --

Il Presidente, visto l'esito della votazione, proclama l'immediata eseguibilità dell'adottata deliberazione.

IL SEGRETARIO GENERALE

Dr.ssa Ornella Cavallari



**IL PRESIDENTE DEL
CONSIGLIO COMUNALE
Lorenzo Poltronieri**

