

COMUNE DI FERRARA

Provincia di Ferrara.

**Parere dell'organo di revisione sulla proposta di
BILANCIO DI PREVISIONE 2020 – 2022
e documenti allegati**

L'ORGANO DI REVISIONE

Flavia Gazzola

Marco Marcelli

Fabrizio Ceccarelli

L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 10. del 25/2/2020

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2020-2022, unitamente agli allegati di legge;
- visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2020-2022, del Comune di Ferrara che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Il 25/2/2020

L'ORGANO DI REVISIONE

Flavia Gazzola

Marco Marcelli

Fabrizio Ceccarelli

Sommario

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI	4
NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE	4
DOMANDE PRELIMINARI	4
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI	5
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2019	5
BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022	6
Riepilogo generale entrate e spese per titoli	6
Fondo pluriennale vincolato (FPV)	9
Previsioni di cassa	11
Verifica equilibrio corrente anni 2020-2022	13
Entrate e spese di carattere non ripetitivo	15
La nota integrativa	16
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI	17
Verifica della coerenza interna	17
Verifica della coerenza esterna	18
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2020-2022	19
A) ENTRATE	19
Entrate da fiscalità locale	19
Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria	22
Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni	22
Sanzioni amministrative da codice della strada	23
Proventi dei beni dell'ente	23
Proventi dei servizi pubblici	24
B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI	26
Spese di personale	26
Spese per incarichi di collaborazione autonoma	27
Spese per acquisto beni e servizi	27
Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)	27
Fondo di riserva di competenza	33
Fondi per spese potenziali	33
Fondo di riserva di cassa	34
Fondo di garanzia dei debiti commerciali	34
ORGANISMI PARTECIPATI	34
SPESE IN CONTO CAPITALE	36
INDEBITAMENTO	37
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI	38
CONCLUSIONI	40

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

I sottoscritti Flavia Gazzola, Marco Marcelli, Fabrizio Ceccarelli **revisori nominati** con delibera dell'organo consiliare n. 85854 del 12.07.2018;

Premesso

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs.118/2011.
 - che è stato ricevuto in data 20/2/2020 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2020-2022, approvato dalla giunta comunale in data 18/2/2020 con delibera n. 19549, completo degli allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo.
- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
 - visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
 - visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
 - visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

Visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000, in data 13/02/2020 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2020-2022;

L'organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.Lgs. n. 267/2000.

NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE

Il Comune di Ferrara registra una popolazione al 31.12.2019, di n 131.843 abitanti.

L'ente è terremotato, il sisma si è verificato nel 2012.

DOMANDE PRELIMINARI

L'Ente entro il 30 novembre 2019 **ha** aggiornato gli stanziamenti 2019 del bilancio di previsione 2019-2021.

Essendo in esercizio provvisorio, l'Ente **ha** trasmesso al Tesoriere l'elenco dei residui presunti alla data del 1° gennaio 2020 e gli stanziamenti di competenza 2020 del bilancio di previsione pluriennale 2019-2021 aggiornati alle variazioni deliberate nel corso dell'esercizio 2019, indicanti – per ciascuna missione, programma e titolo - gli impegni già assunti e l'importo del fondo pluriennale vincolato.

L'organo di revisione ha verificato che le previsioni di bilancio - in ossequio ai principi di veridicità ed attendibilità - sono suffragate da analisi e/o studi dei responsabili dei servizi competenti, nel rispetto dell'art. 162, co. 5, TUEL e del postulato n. 5 di cui all'allegato 1 del D.Lgs. n. 118/2011.

L'Ente **ha gestito** in esercizio provvisorio e ha rispettato le prescrizioni e le limitazioni previste dall'art. 163 del TUEL

L'Ente **ha rispettato** i termini di legge per l'adozione del bilancio di previsione 2020-2022.

L'Ente **ha rispettato** i termini di legge per l'adozione degli strumenti di programmazione (previsti dall'all. 4/1 del d.lgs. n. 118/2011).

Al bilancio di previsione **sono stati allegati** tutti i documenti di cui all'art. 11, co. 3, del d.lgs. n. 118/2011; al punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h); all'art. 172 TUEL e al DM 9 dicembre 2015, allegato 1, con particolare riferimento al Documento Unico di Programmazione (DUP).

L'Ente **ha adottato** il "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" di cui all'art. 18-bis, d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118, secondo gli schemi di cui al DM 22 dicembre 2015, allegato 1, con riferimento al bilancio di previsione.

In riferimento allo sblocco della leva fiscale, l'Ente **non ha deliberato** modifiche in aumento alle aliquote dei tributi propri e/o di addizionali.

L'Ente **non ha adottato** il Piano triennale di contenimento della spesa ai sensi dell'art. 2 comma 594 e segg. della legge n. 244/2007.

L'Ente **non ha richiesto** anticipazioni di liquidità a breve termine per l'accelerazione del pagamento dei debiti commerciali ai sensi dell'art. 1, commi da 849 a 857, della l. n. 145/2018 (legge di bilancio 2019).

L'Ente **non si è avvalso** della possibilità di rinegoziare i mutui della Cassa Depositi e Prestiti trasferiti al Ministero dell'Economia e delle finanze in attuazione dell'art. 5, commi 1 e 3 del d.l. n. 269/2003, convertito con modificazioni dalla l. n. 326/2003, prevista dall'art. 1, comma 961 della legge di bilancio 2019, le cui modalità operative sono state definite dal D.M. 30/08/2019.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2019

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 28981 del 8/4/2020 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2018.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione formulata con verbale n. 14 in data 14/3/2019 si evidenzia che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati;
- è stato conseguito un risultato di amministrazione disponibile (lett. E) positivo;
- gli accantonamenti risultano congrui.

La gestione dell'anno 2018 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2018 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	31/12/2018
Risultato di amministrazione (+/-)	40.043.161,00
di cui:	
a) Fondi vincolati	9.889.238,62
b) Fondi accantonati	25.365.616,05
c) Fondi destinati ad investimento	590.916,58
d) Fondi liberi	4.197.389,75
TOTALE RISULTATO AMMINISTRAZIONE	40.043.161,00

Dalle comunicazioni ricevute non risultano debiti fuori bilancio da riconoscere e finanziare.

Dalle comunicazioni ricevute e dalle verifiche effettuate non risultano passività potenziali probabili per una entità superiore al fondo accantonato nel risultato d'amministrazione.

La situazione di cassa dell' Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	2017	2018	2019
Disponibilità:	50.336.973,51	51.513.339,40	50.372.356,14
di cui cassa vincolata	4.834.679,49	5.162.347,20	4.721.928,41
anticipazioni non estinte al 31/12	0,00	0,00	0,00

L'ente **si è** dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

L'impostazione del bilancio di previsione 2020-2022 è tale **da garantire** il rispetto degli equilibri nei termini previsti dall'art. 162 del TUEL.

L'impostazione del bilancio di previsione 2020-2022 è tale **da garantire** il rispetto del saldo di competenza d'esercizio non negativo ai sensi art. 1, comma 821, legge n. 145/2018 con riferimento ai prospetti degli equilibri modificati dal DM 1 agosto 2019.

Ai fini della determinazione degli equilibri **sono stati** adeguatamente considerati gli effetti derivanti sia dall' eventuale applicazione della definizione agevolata dei ruoli ex d.l. n. 119/2018 sia delle ingiunzioni fiscali ex art. 15 d.l. 34/2019 e degli effetti della proroga delle definizioni agevolate ex art. 16-*bis* d.l. n. 34/2019 sia, infine, dall'annullamento automatico dei crediti fino a mille euro ex art. 4, comma 1 d.l. n. 119/2018 tenendo conto dei criteri di contabilizzazione dello stralcio indicati dall'art. 16-*quater* del d.l. n. 34/2019.

BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022

L'Organo di revisione ha verificato, mediante controlli a campione, che il sistema contabile adottato dall'ente, nell'ambito del quale è stato predisposto il bilancio di previsione, utilizza le codifiche della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Le previsioni di competenza per gli anni 2020, 2021 e 2022 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2019 sono così formulate:

Riepilogo generale entrate e spese per titoli

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI

TITOLO TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE 2019			
					PREVISIONI ANNO 2020	PREVISIONI DELL'ANNO 2021	PREVISIONI DELL'ANNO 2022
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti ⁽¹⁾		previsioni di competenza	11.912.990,28	1.134.155,64	989.669,55	1.055.947,01
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale ⁽¹⁾		previsioni di competenza	21.487.148,13	7.969.239,78	6.308.865,26	9.251.733,55
	Utilizzo avanzo di Amministrazione		previsioni di competenza	13.858.166,29	8.160.268,04		
	- di cui avanzo utilizzato anticipatamente ⁽²⁾		previsioni di competenza	-	8.160.268,04		
	- di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità		previsioni di competenza	-	-	-	-
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento		previsioni di cassa	51.513.339,40	50.372.356,14		
10000	TITOLO 1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	18.876.122,91	previsione di competenza previsione di cassa	82.781.381,60 105.547.634,71	81.767.208,05 100.563.888,80	79.173.553,38	78.971.230,06
20000	TITOLO 2 Trasferimenti correnti	4.788.812,54	previsione di competenza previsione di cassa	15.655.008,00 22.771.562,95	13.505.439,91 18.294.252,45	10.222.116,70	9.873.478,24
30000	TITOLO 3 Entrate extratributarie	12.336.728,57	previsione di competenza previsione di cassa	25.811.690,29 40.008.331,45	22.140.391,82 29.732.125,57	25.737.410,23	26.482.558,91
40000	TITOLO 4 Entrate in conto capitale	23.657.537,44	previsione di competenza previsione di cassa	52.176.005,86 56.756.877,05	34.120.929,29 57.778.466,73	28.686.559,97	18.027.258,09
50000	TITOLO 5 Entrate da riduzione di attività finanziarie	1.217.515,37	previsione di competenza previsione di cassa	4.447.885,82 4.712.928,37	11.737.630,43 12.955.145,80	17.130.818,03	12.401.847,78
60000	TITOLO 6 Accensione prestiti	2.062.179,56	previsione di competenza previsione di cassa	6.774.885,82 7.842.711,18	12.377.630,43 14.439.809,99	17.380.818,03	20.151.847,78
70000	TITOLO 7 Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	previsione di competenza previsione di cassa	37.000.000,00 37.000.000,00	30.000.000,00 30.000.000,00	30.000.000,00	30.000.000,00
90000	TITOLO 9 Entrate per conto terzi e partite di giro	794.395,07	previsione di competenza previsione di cassa	47.610.000,00 49.087.967,08	46.850.000,00 47.644.395,07	46.850.000,00	46.850.000,00
TOTALE TITOLI		63.733.291,46	previsione di competenza previsione di cassa	272.256.857,39 323.728.012,79	252.499.229,93 311.408.084,41	255.181.276,34	242.758.220,86
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE		63.733.291,46	previsione di competenza previsione di cassa	319.515.162,09 375.241.352,19	269.762.893,39 361.780.440,55	262.479.811,15	253.065.901,42

(1) Se il bilancio di previsione è predisposto prima del 31 dicembre dell'esercizio precedente, indicare la stima degli impegni al 31 dicembre dell'anno in corso di gestione imputati agli esercizi successivi finanziati dal fondo

(2) Indicare l'importo dell'utilizzo della parte vincolata del risultato di amministrazione determinato nell'Allegato a) Risultato presunto di amministrazione (All a) Ris amm Pres). A seguito dell'approvazione del rendiconto è possibile utilizzare la quota libera del risultato di amministrazione. In attuazione di quanto previsto dall'art. 187, comma 3, del TUEL e dell'art. 42, comma 8, del DLgs 118/2011, 8. le quote del risultato di amministrazione presunto dell'esercizio precedente costituite da accantonamenti risultanti dall'ultimo consuntivo approvato o derivanti da fondi vincolati possono essere applicate al primo esercizio del bilancio di previsione per il finanziamento delle finalità cui sono destinate.

BILANCIO DI PREVISIONE
RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI

TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE 2019			
					PREVISIONI ANNO 2020	PREVISIONI DELL'ANNO 2021	PREVISIONI DELL'ANNO 2022
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE			0,00	0,00	0,00	0,00
	DISAVANZO DERIVANTE DA DEBITO AUTORIZZATO E NON CONTRATTO			0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 1	SPESE CORRENTI	27.468.333,28	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	131.042.036,45 35.145.969,79 1.134.155,64 140.230.836,56	116.547.069,99 35.145.969,79 989.669,55 138.047.279,89	108.933.925,30 11.749.387,92 1.055.947,01	109.246.681,25 9.684.006,15 1.055.947,01
TITOLO 2	SPESE IN CONTO CAPITALE	36.426.573,80	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	90.609.459,52 25.483.228,86 12.117.431,85 85.577.001,07	55.821.605,40 25.483.228,86 6.308.865,26 85.939.313,94	50.114.383,26 4.450.575,60 9.251.733,55	44.875.749,92 0,00 10.045.669,64
TITOLO 3	SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	994.354,20	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	4.447.885,82 0,00 (0,00) 4.448.242,47	11.737.630,43 0,00 0,00 12.731.984,63	17.130.818,03 0,00 (0,00)	12.401.847,78 0,00 (0,00)
TITOLO 4	RIMBORSO DI PRESTITI	424.932,99	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	8.805.780,30 0,00 (0,00) 8.833.315,49	8.806.587,57 0,00 0,00 9.231.520,56	9.450.684,56 0,00 (0,00)	9.691.622,47 0,00 (0,00)
TITOLO 5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	0,00	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	37.000.000,00 (0,00) 0,00 37.000.000,00	30.000.000,00 0,00 0,00 30.000.000,00	30.000.000,00 0,00 (0,00)	30.000.000,00 0,00 (0,00)
TITOLO 7	SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	2.561.163,13	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	47.610.000,00 (0,00) 0,00 50.741.991,18	46.850.000,00 4.283.947,00 0,00 49.411.163,13	46.850.000,00 120.000,00 (0,00)	46.850.000,00 120.000,00 (0,00)
	TOTALE TITOLI	67.875.357,40	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	319.515.162,09 64.913.145,65 13.251.587,49 326.831.386,77	269.762.893,39 64.913.145,65 7.298.534,81 325.361.262,15	262.479.811,15 16.319.963,52 10.307.680,56	253.065.901,42 9.804.006,15 11.101.616,65
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	67.875.357,40	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	319.515.162,09 64.913.145,65 13.251.587,49 326.831.386,77	269.762.893,39 64.913.145,65 7.298.534,81 325.361.262,15	262.479.811,15 16.319.963,52 10.307.680,56	253.065.901,42 9.804.006,15 11.101.616,65

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Avanzo presunto

Il principio contabile 4/2 stabilisce che non è conforme ai precetti dell'art. 81, quarto comma, della Costituzione realizzare il pareggio di bilancio in sede preventiva, attraverso l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione non accertato e verificato a seguito della procedura di approvazione del bilancio consuntivo dell'esercizio precedente (sentenza n. 70/2012 della Corte costituzionale). Tuttavia, in occasione dell'approvazione del bilancio di previsione, e con successive variazioni di bilancio, è consentito l'utilizzo della quota del risultato di amministrazione presunto costituita dai fondi vincolati, e dalle somme accantonate risultanti dall'ultimo consuntivo approvato, secondo le modalità di seguito riportate.

L'Ente ha applicato al bilancio di previsione le quote vincolate ed accantonate nelle modalità previste dal principio e quindi allega i nuovi prospetti a1) e a2) previsti dal Decreto del 1/8/2019 al bilancio di previsione.

Più precisamente l'Ente ha applicato al bilancio di previsione nell'esercizio 2020 € 3.335.831,06 di avanzo vincolato e € 4.824.436,98 di avanzo accantonato per un totale di avanzo presunto applicato al bilancio di € 8.160.268,04. Per quanto riguarda la quota di avanzo vincolato presunto applicata al bilancio, € 346.525,16 sono impiegati per il finanziamento di spese correnti e € 2.989.305,90 per il finanziamento di spese in c/capitale (€ 3.335.831,06 complessivi); si specifica, altresì, che l'utilizzo dell'avanzo vincolato deriva da trasferimenti per € 709.934,90 e da vincoli formalmente attribuiti dall'ente per € 2.625.896,16. L'avanzo accantonato presunto applicato al bilancio di € 4.824.436,98 è costituito dall'utilizzo di una parte dell'eccedenza di accantonamenti già effettuati a rendiconto a titolo di FCDE rispetto agli accantonamenti minimi obbligatori di legge, come emerge da calcoli di preconsuntivo: tale quota di avanzo applicato viene destinato al finanziamento di una parte dello stanziamento di spesa previsto nel bilancio 2020 per FCDE.

Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il fondo pluriennale vincolato, disciplinato dal principio contabile applicato della competenza finanziaria, è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

Le fonti di finanziamento del Fondo pluriennale vincolato iscritto nella parte entrata del bilancio per l'esercizio 2020 sono le seguenti:

Rappresentazione del Fondo pluriennale vincolato 2020	Importo
FPV APPLICATO IN ENTRATA	9.103.395,42
FPV di parte corrente applicato	1.134.155,64
FPV di parte capitale applicato (al netto dell'indebitamento)	6.302.885,58
FPV di parte capitale applicato al bilancio (derivante da indebitamento)	1.666.354,20
FPV di entrata per partite finanziarie	0,00
FPV DETERMINATO IN SPESA	7.298.534,81
FPV corrente:	989.669,55
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	0,00
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	989.669,55
FPV di parte capitale (al netto dell'indebitamento):	1.566.788,23
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	70.438,44
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	1.496.349,79
FPV di parte capitale determinato in bilancio (per la parte alimentata solo da indebitamento)	4.742.077,03
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	266.954,20
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	4.475.122,83
Fondo pluriennale vincolato di spesa per partite finanziarie	0,00

Fondo pluriennale vincolato FPV iscritto in entrata per l'esercizio 2020

Fonti di finanziamento FPV	Importo
Entrate correnti vincolate	0,00
Entrate correnti non vincolate in deroga per spese di personale	804.440,64
Entrate correnti non vincolate in deroga per patrocinio legali esterni	0,00
Entrate correnti non vincolate in deroga per reimputazione di impegni assunti sull'esercizio a cui il rendiconto si riferisce, non divenuti esigibili	255.624,86
Entrate diverse dalle precedenti per reimputazione di impegni assunti sull'esercizio a cui il rendiconto si riferisce, non divenuti esigibili	74.090,14
altre risorse (da specificare)	0,00
Totale FPV entrata parte corrente	1.134.155,64
Entrata in conto capitale	3.146.482,82
Assunzione prestiti/indebitamento	1.666.354,20
Avanzo applicato negli anni precedenti	3.156.402,76
Totale FPV entrata parte capitale	7.969.239,78
TOTALE	9.103.395,42

L'organo di revisione ha verificato, anche mediante controlli a campione, i cronoprogrammi di spesa e che il Fpv di spesa corrisponda al Fpv di entrata dell'esercizio successivo.

Previsioni di cassa

PREVISIONI DI CASSA ENTRATE PER TITOLI		
		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2020
	Fondo di Cassa all'1/1/2020	50.372.356,14
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	100.563.888,80
2	Trasferimenti correnti	18.294.252,45
3	Entrate extratributarie	29.732.125,57
4	Entrate in conto capitale	57.778.466,73
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	12.955.145,80
6	Accensione prestiti	14.439.809,99
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	30.000.000,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	47.644.395,07
	TOTALE TITOLI	311.408.084,41
	TOTALE GENERALE ENTRATE	361.780.440,55

PREVISIONI DI CASSA DELLE SPESE PER TITOLI		
		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2020
1	Spese correnti	138.047.279,89
2	Spese in conto capitale	85.939.313,94
3	Spese per incremento attività finanziarie	12.731.984,63
4	Rimborso di prestiti	9.231.520,56
5	Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere	30.000.000,00
7	Spese per conto terzi e partite di giro	49.411.163,13
	TOTALE TITOLI	325.361.262,15
	SALDO DI CASSA	36.419.178,40

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

L'organo di revisione ha verificato che il saldo di cassa non negativo assicuri il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

L'organo di revisione **ha verificato** che la previsione di cassa relativa all'entrata sia stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto.

In merito alla previsione di cassa spesa, l'organo di revisione ha verificato che la previsione tenga in considerazione le poste per le quali risulta prevista la re-imputazione ("di cui FPV") e che, pertanto, non possono essere oggetto di pagamento nel corso dell'esercizio.

L'organo di revisione rammenta che i singoli dirigenti o responsabili di servizi **hanno partecipato** alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL.

Il fondo iniziale di cassa al 01.01.2020 comprende la cassa vincolata per euro 4.721.928,41.

L'ente **si dotato** di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento				50.372.356,14
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	18.876.122,91	81.767.208,05	100.643.330,96	100.563.888,80
2	Trasferimenti correnti	4.788.812,54	13.505.439,91	18.294.252,45	18.294.252,45
3	Entrate extratributarie	12.336.728,57	22.140.391,82	34.477.120,39	29.732.125,57
4	Entrate in conto capitale	23.657.537,44	34.120.929,29	57.778.466,73	57.778.466,73
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	1.217.515,37	11.737.630,43	12.955.145,80	12.955.145,80
6	Accensione prestiti	2.062.179,56	12.377.630,43	14.439.809,99	14.439.809,99
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	30.000.000,00	30.000.000,00	30.000.000,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	794.395,07	46.850.000,00	47.644.395,07	47.644.395,07
	TOTALE TITOLI	63.733.291,46	252.499.229,93	316.232.521,39	311.408.084,41
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	63.733.291,46	252.499.229,93	316.232.521,39	361.780.440,55

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
1	Spese Correnti	27.468.333,28	116.547.069,99	144.015.403,27	138.047.279,89
2	Spese In Conto Capitale	36.426.573,80	55.821.605,40	92.248.179,20	85.939.313,94
3	Spese Per Incremento Di Attività Finanziarie	994.354,20	11.737.630,43	12.731.984,63	12.731.984,63
4	Rimborso Di Prestiti	424.932,99	8.806.587,57	9.231.520,56	9.231.520,56
5	Chiusura Anticipazioni Da Istituto Tesoriere/Cassiere	-	30.000.000,00	30.000.000,00	30.000.000,00
7	Spese Per Conto Terzi E Partite Di Giro	2.561.163,13	46.850.000,00	49.411.163,13	49.411.163,13
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	67.875.357,40	269.762.893,39	337.638.250,79	325.361.262,15
	SALDO DI CASSA				36.419.178,40

Verifica equilibrio corrente anni 2020-2022

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

BILANCIO DI PREVISIONE EQUILIBRI DI BILANCIO (solo per gli Enti locali)⁽¹⁾

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			2020	2021	2022
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		50.732.356,14			
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)		1.134.155,64	989.669,55	1.055.947,01
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)		-	-	-
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)		117.413.039,78 -	115.133.080,31 -	115.327.267,21 -
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)		-	-	-
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti <i>di cui:</i> - fondo pluriennale vincolato - fondo crediti di dubbia esigibilità	(-)		116.547.069,99 989.669,55 4.924.436,98	108.933.925,30 1.055.947,01 5.116.433,92	109.246.681,25 1.055.947,01 4.936.749,59
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)		-	-	-
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i> <i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità</i>	(-)		8.806.587,57 - -	9.450.684,56 - -	9.691.622,47 - -
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)			- 6.806.462,14	- 2.261.860,00	- 2.555.089,50
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI					
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti ⁽²⁾ <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)		5.170.962,14 -	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)		1.710.000,00 -	2.300.000,00 -	2.593.089,50 -
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		74.500,00	38.140,00	38.000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)		-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE⁽³⁾					
O=G+H+I-L+M			0,00	0,00	- 0,00

P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento ⁽²⁾	(+)		2.989.305,90	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)		7.969.239,78	6.308.865,26	9.251.733,55
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)		58.236.190,15	63.198.196,03	50.580.953,65
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)		-	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		1.710.000,00	2.300.000,00	2.593.089,50
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)		-	-	-
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)		-	-	-
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)		11.737.630,43	17.130.818,03	12.401.847,78
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)		74.500,00	38.140,00	38.000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)		-	-	-
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale di cui fondo pluriennale vincolato di spesa	(-)		55.821.605,40 6.308.865,26	50.114.383,26 9.251.733,55	44.875.749,92 10.045.669,64
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)		-	-	-
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)		-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE					
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E			-	0,00	-

S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)		-	-	-
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)		-	-	-
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)		11.737.630,43	17.130.818,03	12.401.847,78
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)		-	-	-
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)		-	-	-
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)		11.737.630,43	17.130.818,03	12.401.847,78
EQUILIBRIO FINALE					
W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y			-	-	-

Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali ⁽⁴⁾:					
Equilibrio di parte corrente (O)			0,00	0,00	- 0,00
Utilizzo risultato di amministrazione per il finanziamento di spese correnti (H)	(-)		5.170.962,14		
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti plurienn.		-	5.170.962,14	0,00	0,00

Gli importi di entrate in conto capitale destinate al ripiano del bilancio corrente sono costituite:

- per il 2020 da oneri per permessi di costruire per euro 1.600.000,00 e da alienazioni patrimoniali per il finanziamento di IVA su operazioni di natura commerciale per euro 110.000,00;
- per il 2021 da oneri per permessi di costruire per euro 2.300.000,00;
- per il 2022 da oneri per permessi di costruire per euro 2.300.000,00 e da alienazioni patrimoniali per il finanziamento di IVA su operazioni di natura commerciale per euro 293.089,50.

L'importo di euro 74.500,00 per il 2020, 38.140,00 per il 2021 e 38.000,00 per il 2022 di entrate di parte corrente destinate a spese del titolo secondo sono costituite da entrate da regolarizzo per fondo innovazione per funzioni tecniche per lavori art. 113 2° comma D.Lgs. 50/2016.

Durante la gestione 2020 gli enti dovranno tendere al raggiungimento degli equilibri che saranno verificati in base ai nuovi schemi di cui all'allegato 10 al d.lgs. 118/2011 (co. 821) come modificato dal DM 01 agosto 2019.

In particolare, nella riunione dell'11 dicembre 2019, Arconet ha precisato che, fermo restando l'obbligo di conseguire un Risultato di competenza (W1) non negativo, gli enti devono tendere al rispetto dell'Equilibrio di bilancio" (W2) che rappresenta l'effettiva capacità dell'ente di garantire, anche a consuntivo, la copertura integrale, oltre che agli impegni e al ripiano del disavanzo, anche ai vincoli di destinazione e agli accantonamenti di bilancio.

Utilizzo proventi alienazioni

L'Ente **non si è avvalso** della facoltà di cui al co. 866, art. 1, legge n. 205/2017, così come modificato dall'art. 11-bis, comma 4, d.l. 14 dicembre 2018, n. 135.

Risorse derivanti da rinegoziazione mutui

L'ente **non si è avvalso** della facoltà di utilizzare le economie di risorse derivanti da operazioni di rinegoziazione mutui e prestiti per finanziare, in deroga, spese di parte corrente ai sensi dell'art. 1 comma 867 Legge 205/2017.

Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196, relativamente alla classificazione delle entrate dello stato, distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti (indicare solo l'importo che, come riportato nel commento, supera la media dei cinque anni precedenti).

Entrate non ricorrenti destinate a spesa corrente	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
Entrate da titoli abitativi edilizi	1.600.000,00	2.300.000,00	2.300.000,00
Entrate per sanatoria abusi edilizi e sanzioni			
Recupero evasione tributaria (parte eccedente)			
Canoni per concessioni pluriennali			
Sanzioni codice della strada (parte eccedente)	75.020,00	575.020,00	575.020,00
Entrate per eventi calamitosi	42.500,00	42.500,00	40.000,00
consultazioni elettorali e referendarie locali	1.400.000,00		
Totale	3.117.520,00	2.917.520,00	2.915.020,00

Spese del titolo 1° non ricorrenti	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
consultazione elettorali e referendarie locali	1.400.000,00		
spese per eventi calamitosi	40.000,00	40.000,00	40.000,00
sentenze esecutive e atti equiparati			
ripiano disavanzi organismi partecipati			
penale estinzione anticipata prestiti			
altre da specificare			
Totale	1.440.000,00	40.000,00	40.000,00

La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 e dal punto 9.11.1 del principio 4/1 tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- f) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- g) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- h) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- i) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- j) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2020-22 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogni del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta tenuto conto del contenuto minimo (o dello schema di documento semplificato per i comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti con ulteriori semplificazioni per i comuni con popolazione inferiore ai 2.000 abitanti previsti dal principio 4/1) previsto dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011).

Sul DUP l'organo di revisione ha espresso con verbale n 1 del 17/1/2020 parere favorevole con riserva, in attesa del completamento della sezione operativa del documento e, successivamente, con verbale n 9 del 25/2/2020 parere favorevole all'integrazione del DUP.

Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio:

Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi approvati con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018.

Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici e relativi adeguamenti sono pubblicati ai sensi del D.M. n. 14 del 16 gennaio 2018.

Gli importi inclusi nello schema relativo ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2020-22 ed il cronoprogramma è compatibile con le previsioni dei pagamenti del titolo II indicate nel bilancio e del corredato Fondo Pluriennale vincolato.

Il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 e relativo aggiornamento è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018.

Programmazione triennale fabbisogni del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art. 6 del D. Lgs. 165/2001 è in corso di approvazione con specifico atto secondo le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte della PA" emanate in data 08 maggio 2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e pubblicate in G.U. 27 luglio 2018, n.173.

Su tale atto l'organo di revisione ha formulato il parere con verbale n 8 in data 24/2/2020 ai sensi dell'art. 19 della Legge 448/2001.

L'atto oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede una riduzione della spesa attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale.

I fabbisogni di personale nel triennio 2020-2022, tengono conto dei vincoli normativi disposti per le assunzioni e per la spesa di personale.

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione dei fabbisogni.

Alla data di resa del parere sul Piano Triennale del Fabbisogno di Personale per il triennio 2020-2022 non è ancora entrato in vigore il decreto attuativo previsto dall'art. 33, comma 2, dal c.d. "decreto crescita", come modificato dalla Legge 160/2019 (legge di bilancio 2020), il quale innova radicalmente il calcolo della capacità assunzionale degli enti locali.

Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

(art. 58, comma 1 L. n. 112/2008)

Verifica della coerenza esterna

Equilibri di finanza pubblica

I commi da 819 a 826 della Legge di Bilancio 2019 (n. 145/2018) sanciscono il definitivo superamento del saldo di competenza in vigore dal 2016 e – più in generale – delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali da un ventennio. Dal 2019, in attuazione delle sentenze della Corte costituzionale n. 247 del 2017 e n. 101 del 2018, gli enti locali (le città metropolitane, le province ed i comuni) potranno utilizzare in modo pieno sia il Fondo pluriennale vincolato di entrata sia l'avanzo di amministrazione ai fini dell'equilibrio di bilancio (comma 820). Dal 2019, dunque, già in fase previsionale il vincolo di finanza pubblica coinciderà con gli equilibri ordinari disciplinati dall'armonizzazione contabile (D.lgs. 118/2011) e dal TUEL, senza l'ulteriore limite fissato dal saldo finale di competenza non negativo. Gli enti, infatti, si considereranno "in equilibrio in presenza di un risultato di competenza non negativo", desunto "dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto", allegato 10 al d.lgs. 118/2011 (co. 821) come modificato dal DM 01 agosto 2019.

N.B. Le Sezioni riunite della Corte dei Conti con delibera 20/2019 hanno sancito che le nuove regole di finanza pubblica non hanno portato all'abrogazione implicita dell'art.9 della legge 243/2012, il cui rispetto costituisce condizione necessaria per l'accensione di nuovo indebitamento.

Pertanto ai fini del ricorso a nuovo indebitamento l'unico limite da seguire non è quanto previsto dall'art. 204 del TUEL ma occorre valutare lo spazio finanziario dettato dalla differenza tra entrate finali e spese finali ante Legge di bilancio 2019.

Vale la pena di ricordare che lo “spazio” per il nuovo indebitamento torna ad essere sostanzialmente ricondotto al FCDE stanziato a preventivo così come tutti gli accantonamenti nonché le rate di ammortamento dei prestiti già in essere.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2020-2022

A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2020-2022, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

Entrate da fiscalità locale

Addizionale Comunale all'Irpef

Il tributo è stato introdotto dall'ente con il Bilancio di previsione 2002. La base imponibile è costituita dai redditi dei contribuenti aventi domicilio fiscale nel comune. Tali redditi possono essere altalenanti, in quanto influenzati dall'andamento dell'economia del paese. Di difficile determinazione, la previsione è effettuata sulla base dei dati forniti dal Ministero dell'Economia e delle Finanze (MEF), riferiti ai redditi ed all'andamento degli incassi degli esercizi precedenti. Per la determinazione delle simulazioni di gettito ci si avvale delle apposite elaborazioni informatiche rese disponibili dal MEF stesso sul portale del Federalismo fiscale. L'ultima modifica in aumento delle aliquote del tributo risale al 2015. Le previsioni sono formulate tenendo conto delle variazioni deliberate e adeguandosi alla decisione della Commissione Arconet del 21/1/16 in cui sono state stabilite modifiche al principio contabile applicato concernente l'accertamento delle entrate tributarie, in particolare per quanto concerne l'addizionale comunale IRPEF.

Le previsioni di entrata sono comprese all'interno dell'intervallo di valori di gettito minimo e massimo ottenuti mediante l'utilizzo del simulatore fiscale disponibile sul portale del Federalismo fiscale ed ammontano ad € 15.100.000,00 nel 2020 e ad € 15.900.000,00 negli anni 2021 e 2022 di cui € 70.000,00 annui derivanti da attività di verifica e controllo.

Per i suddetti anni sono confermate le seguenti aliquote, come da ultima modifica di cui alla deliberazione di C.C. n. 38916/15 del 25/05/2015, senza applicazione di alcuna esenzione:

fino a euro 15.000,00 0,60%

da euro 15.001,00 fino a 28.000,00 euro 0,70%

da euro 28.001,00 fino a 55.000,00 euro 0,75%

da euro 55.001,00 fino a 75.000,00 euro 0,78%

oltre euro 75.000,00 0,80%

Le previsioni annue di entrata del 2021 e del 2022 sono pari a € 15.900.000,00 con un aumento di gettito annuo di € 800.000,00 ipotizzando una ripresa economica che comporterà un aumento del reddito imponibile nel prossimo triennio.

IMU

Il legislatore ai commi da 738 a 783 dell'art. 1 della Legge di Bilancio 2020 (L.160 del 27.12.2019) introduce, l'unificazione dell'IMU e della TASI, in una ottica di semplificazione degli adempimenti del contribuente e degli uffici comunali, che non comporta un aumento della pressione fiscale e stabilizza gli attuali limiti di aliquota (compresa l'eventuale maggiorazione TASI - 0,8 per mille - per i comuni che l'anno adottata).

La nuova IMU non si discosta in modo significativo dalla disciplina dell'IMU vigente sino al 31.12.2019, introducendo novità soprattutto in ambiti di incertezza interpretativa.

In calce la tabella delle aliquote nuova IMU e confronto con le aliquote IMU e TASI 2019 con evidenza del minor gettito IMU 2020 confermando le aliquote in essere e riducendo l'aliquota terreni agricoli a 0,9% e portando a zero l'aliquota fabbricati rurali ad uso strumentale:

Nuova IMU 2020 aliquote previste dal legislatore e confronto con aliquote IMU e TASI Comune di Ferrara 2019. Minor gettito IMU 2020 con riduzione terreni agricoli e azzeramento fabbricati rurali ad uso strumentale

	Rif comma	Aliq. Ord 2020	Aliq. Max 2020	Aliq. FE 2019	Tributo 2019	IMU 2020	minor gettito
Abitazione principale	748	0,50%	0,60%	0,60%	IMU		
Fabbricati Rurali Strumentali	750		0,10%	0,10%	TASI	0,00%	- 195.000,00
Fabbricati Merce	751	0,10%	0,25%	0,25%	TASI		
Terreni Agricoli	752	0,76%	1,06%	1,00%	IMU	0,90%	- 315.000,00
Fabb D	753	0,86%	1,06%	1,02%	IMU		
Aliquota Ordinaria	755	1,06%	1,14% NO FE	1,02%	IMU		

Si precisa che in forza di quanto disposto dal comma 779 art. 1 L.160/2009 il termine di approvazione delle aliquote IMU 2020 è il termine di approvazione del bilancio di previsione per gli anni 2020 – 2022 e comunque non oltre il 30 giugno 2020, ma che in forza del comma 757 la delibera delle aliquote deve contenere, come parte integrante a pena di inefficacia, il prospetto redatto accedendo all'applicazione disponibile sul Portale del Federalismo Fiscale che nel rispetto del comma 766 potrà essere disponibile solo a seguito dell'emanazione di un Decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze e del Ministro per l'Innovazione Tecnologica da adottarsi entro il 30.06.2020.

TARI

Tale tributo sui rifiuti è in vigore dal 01/01/2014, avendo sostituito il precedente tributo comunale sui rifiuti e sui servizi (TARES), rimasto in vigore per il solo anno 2013. Dal 01.01.2018 la TARI è stata soppiantata da una tariffa di natura non tributaria, la Tariffa Corrispettivo Puntuale (TCP), istituita e disciplinata con regolamento adottato con delibera di Consiglio P.G. n. 158000/2017 nella seduta del 12 marzo 2018. La Tariffa Corrispettivo è riscossa ed applicata esclusivamente dal gestore del Servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti per espresso disposto di legge (art. 1 comma 668 L.147/2013).

La Tassa sui Rifiuti (TARI) per le annualità ricomprese tra il 01.01.2014 e il 31.12.2017, ivi compresa l'annualità 2013 (TARES) è stata gestita direttamente dal Comune di Ferrara. La TARI è, infatti, un tributo istituito dall'articolo 1, comma 639 e seguenti, della Legge 27/12/2013 n. 147 (Legge di stabilità 2014).

Le tariffe comunque adottate ai fini TARI già dall'anno 2014 fino al 2017 non hanno subito aumenti. Dal 2018 si è passati, come detto sopra, a Tariffa Corrispettivo puntuale e pertanto, ai fini TARI, si è dato avvio ad una intensa attività di bonifica dei dati e di accertamento per le annualità afferenti il prelievo sui rifiuti non ancora prescritte comprese tra il 2015 ed il 2018.

Fondo di solidarietà comunale

Questo fondo, istituito dalla Legge di stabilità 2013, sostituisce il Fondo sperimentale di riequilibrio, è iscritto tra le entrate correnti di natura perequativa da amministrazioni centrali e rappresenta la quota rimanente di ex trasferimenti statali correnti.

Il suo importo, che ammonta ad € 27.190.008,05 nel 2020, € 26.106.353,38 nel 2021 ed € 25.964.030,06 nel 2022, si prevede che venga ridotto gradualmente in applicazione delle disposizioni di cui all'art. 2 del D.L. n. 113/2016 che hanno stabilito tagli progressivi per gli enti colpiti dal sisma nel maggio 2012, i quali sino al 2016 hanno beneficiato dell'esenzione da tale riduzione: la riduzione è stata effettuata per il 50% nel 2019 e verrà effettuata per il 75% nel 2020 e per il 100% nel 2021, anche se va detto che sono stati stanziati fondi statali per i comuni colpiti dal sisma del maggio 2012 a titolo di retrocessione dei tagli ex spending review (€ 934.270,29 nel 2020) che vanno così a neutralizzare parzialmente le decurtazioni.

Nella quantificazione del FSC si è tenuto conto inoltre delle disposizioni di cui all'art. 57 comma 1 del c.d decreto fiscale 2020 (D.L. n. 124/2019 convertito con modificazioni in legge 19 dicembre 2019 n. 157) che ha modificato negli anni le percentuali relative alla quota del fondo stesso redistribuita ai comuni delle regioni ordinarie sulla base della differenza tra capacità fiscali e fabbisogni standard, passando dal 45% del 2019 al 50% del 2020, quota quest'ultima che viene incrementata del 5% annuo, sino a raggiungere il valore del 100% a decorrere dall'anno 2030. Va evidenziato che prima del decreto fiscale 2020 le percentuali previste erano 85% per il 2020 e 100% a decorrere dal 2021.

I commi 848 e 849 della legge di bilancio 2020 stabiliscono inoltre il ripristino del taglio al FSC operato dall'art. 47 del D.L. n. 66/2014, incrementando a livello nazionale la dotazione del fondo di solidarietà comunale di 100 milioni di euro nel 2020, 200 milioni di euro nel 2021, 300 milioni di euro nel 2022, 330 milioni di euro nel 2023 e 560 milioni di euro annui a decorrere dal 2024; il riparto di tali risorse ai comuni beneficiari sarà disciplinato da apposito DPCM.

Va altresì considerato che l'importo del fondo di solidarietà nel triennio 2020-2022 è adeguato alle compensazioni derivanti dalle modifiche alle norme che disciplinano i principali tributi comunali contenute nella legge di stabilità 2016 (legge n. 208/2015) e nella legge di bilancio 2020 (legge n. 160/2019).

Altri Tributi Comunali

Oltre all'addizionale comunale all'IRPEF, all'IMU e alla TARI, il comune ha istituito i seguenti tributi:

- imposta comunale sulla pubblicità (ICP);
- diritti sulle pubbliche affissioni;
- canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche;
- imposta di soggiorno;

e verranno istituiti a decorrere dal 2021, ai sensi della legge di bilancio 2020;

- canone occupazione aree e spazi mercati;
- canone per concessioni o esposizioni pubblicitarie;

Altri Tributi	Esercizio 2019 (asestato o rendiconto)	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
ICP	2.215.068,62	1.950.000,00	0,00	0,00
Pubbliche affissioni	100.000,00	100.000,00	0,00	0,00
COSAP	2.200.000,00	2.200.000,00	0,00	0,00
Imposta di soggiorno	800.000,00	800.000,00	800.000,00	800.000,00
Canone occupazione aree e spazi mercati	0,00	0,00	500.000,00	500.000,00
Canone per concessioni o esposizioni pubblicitarie	0,00	0,00	3.760.000,00	3.760.000,00
Totale	5.315.068,62	5.050.000,00	5.060.000,00	5.060.000,00

Il comune, avendo istituito l'imposta di soggiorno a carico di coloro che alloggiano nelle strutture ricettive situate sul proprio territorio, ha previsto che il relativo gettito sia destinato a finanziare interventi in materia di turismo, ivi compresi quelli a sostegno delle strutture ricettive, nonché interventi di manutenzione, fruizione e recupero dei beni culturali ed ambientali locali, nonché dei relativi servizi pubblici locali (rif. art. 4 D.Lgs n.23/2011).

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

Tributo	Assestato 2019	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
ICI	200.000,00	100.000,00	60.000,00	20.000,00
IMU	2.210.000,00	3.000.000,00	3.000.000,00	3.000.000,00
TASI	20.000,00	100.000,00	50.000,00	50.000,00
TARI/TARES	520.000,00	400.000,00	230.000,00	210.000,00
IMPOSTA PUBBLICITA'	1.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00
Totale	2.951.000,00	3.601.000,00	3.341.000,00	3.281.000,00

Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:

Anno	Importo	Spesa corrente	Spesa in c/capitale
2018 (rendiconto)	2.838.278,52	493.231,56	2.345.046,96
2019 (assestato)	4.454.244,26	1.500.000,00	2.954.244,26
2020 (previsione)	2.650.000,00	1.600.000,00	1.050.000,00
2021 (previsione)	3.350.000,00	2.300.000,00	1.050.000,00
2022 (previsione)	3.850.000,00	2.300.000,00	1.550.000,00

La legge n.232/2016 art. 1 comma 460, e smi ha previsto che dal 1/1/2018 le entrate da titoli abitativi e relative sanzioni siano destinati esclusivamente e senza vincoli temporali a:

- realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria;
- risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate;
- interventi di riuso e di rigenerazione;
- interventi di demolizione di costruzioni abusive;
- acquisizione e realizzazione di aree verdi destinate ad uso pubblico;
- interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico;
- interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura in ambito urbano;
- spese di progettazione.

L'Organo di revisione ha verificato il rispetto dei vincoli di destinazione previsti dalla Legge n.232/2016 art.1 comma 460 e smi.

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

Sanzioni amministrative pecuniarie per violazione codice della strada

	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
sanzioni ex art.208 co 1 cds	5.200.000,00	5.700.000,00	5.700.000,00
TOTALE SANZIONI	5.200.000,00	5.700.000,00	5.700.000,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	2.110.987,25	2.427.267,36	2.427.267,36
Percentuale fondo (%)	40,60%	42,58%	42,58%

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti. Con proposta di deliberazione di Giunta n. 80/2020 del 18/2/2020 la somma di euro 3.589.520,52 per il 2020, euro 2.415.032,04 per il 2021 e euro 2.249.695,40 per il 2022 (previsione meno fondo) è stata destinata per il 50% negli interventi di spesa alle finalità di cui agli [articoli 142 e 208](#), comma 4, del codice della strada, come modificato dalla [Legge n. 120 del 29/7/2010](#).

La Giunta ha destinato euro 137.500,00 alla previdenza ed assistenza oltre ad euro 24.760,00 per i relativi oneri per ogni anno del bilancio ed euro 144.350,00 per il 2020, euro 198.550,00 per il 2021 e il 2022 per incentivi del personale Polizia Municipale oltre ad euro 11.611,00 per il 2020 ed euro 12.411,00 per il 2021 e 2022 per i relativi oneri.

La quota vincolata è destinata completamente al titolo 1 spesa corrente.

L'organo di revisione ha verificato che l'ente **ha** correttamente suddiviso nel bilancio le risorse relative alle sanzioni amministrative da codice della strada sulla base delle indicazioni fornite con il D.M. 29 agosto 2018.

Proventi dei beni dell'ente

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

Proventi dei beni dell'ente

	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
Canoni di locazione	1.143.693,85	1.143.693,85	1.143.693,85
Fitti attivi e canoni patrimoniali	6.595.991,68	7.984.071,68	7.334.557,00
TOTALE PROVENTI DEI BENI	7.739.685,53	9.127.765,53	8.478.250,85
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	1.981.655,65	1.894.080,93	1.917.027,66
Percentuale fondo (%)	25,60%	20,75%	22,61%

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente e dei servizi a domanda individuale è il seguente:

SERVIZI PUBBLICI A DOMANDA INDIVIDUALE - PREVISIONE 2020

C A T	SERVIZIO	SPESE							ENTRATE			%
		LAVORO DIPENDENTE	IMPOSTE E TASSE	ACQUISTO DI BENI E SERVIZI	TRASFERIMENTI CORRENTI	RIMBORSI E POSTE CORRETTIVE DELLE ENTRATE	ALTRE SPESE CORRENTI	TOTALE	ENTRATE DA VENDITA ED EROGAZIONE DI SERVIZI (proventi da tariffe)	TRASFERIMENTI CORRENTI (contributi finalizzati)	TOTALE	
16	Musei permanenti, gallerie e mostre Missione 05 - Programma 02 + Missione 20 - Programma 03 (parte)	816.360,69	-	1.728.282,09	12.000,00	19.500,00	50.766,14	2.626.908,92	1.573.500,00	-	1.573.500,00	59,90
19	Uso delle sale Missione 05 - Programma 02 + Missione 20 - Programma 03 (parte)	64.649,58	-	82.682,99	-	-	3.013,04	150.345,61	6.000,00	-	6.000,00	3,99
	TOTALI	881.010,27	-	1.810.965,08	12.000,00	19.500,00	53.779,18	2.777.254,53	1.579.500,00	-	1.579.500,00	56,87

SERVIZI PUBBLICI A DOMANDA INDIVIDUALE - PREVISIONE 2021

C A T	SERVIZIO	SPESE							ENTRATE			%
		LAVORO DIPENDENTE	IMPOSTE E TASSE	ACQUISTO DI BENI E SERVIZI	TRASFERIMENTI CORRENTI	RIMBORSI E POSTE CORRETTIVE DELLE ENTRATE	ALTRE SPESE CORRENTI	TOTALE	ENTRATE DA VENDITA ED EROGAZIONE DI SERVIZI (proventi da tariffe)	TRASFERIMENTI CORRENTI (contributi finalizzati)	TOTALE	
16	Musei permanenti, gallerie e mostre Missione 05 - Programma 02 + Missione 20 - Programma 03 (parte)	829.048,10	-	1.739.224,13	12.000,00	-	66.700,49	2.646.972,72	1.898.500,00	10.000,00	1.908.500,00	72,10
19	Uso delle sale Missione 05 - Programma 02 + Missione 20 - Programma 03 (parte)	61.970,27	-	58.658,50	-	-	4.283,24	124.912,01	6.000,00	-	6.000,00	4,80
	TOTALI	891.018,37	-	1.797.882,63	12.000,00	-	70.983,73	2.771.884,73	1.904.500,00	10.000,00	1.914.500,00	69,07

SERVIZI PUBBLICI A DOMANDA INDIVIDUALE - PREVISIONE 2022

C A T	SERVIZIO	SPESE							ENTRATE			%
		LAVORO DIPENDENTE	IMPOSTE E TASSE	ACQUISTO DI BENI E SERVIZI	TRASFERIMENTI CORRENTI	RIMBORSI E POSTE CORRETTIVE DELLE ENTRATE	ALTRE SPESE CORRENTI	TOTALE	ENTRATE DA VENDITA ED EROGAZIONE DI SERVIZI (proventi da tariffe)	TRASFERIMENTI CORRENTI (contributi finalizzati)	TOTALE	
16	Musei permanenti, gallerie e mostre Missione 05 - Programma 02 + Missione 20 - Programma 03 (parte)	829.048,00	-	1.924.938,73	12.000,00	-	66.700,49	2.832.687,22	1.898.000,00	10.000,00	1.908.000,00	67,36
19	Uso delle sale Missione 05 - Programma 02 + Missione 20 - Programma 03 (parte)	61.970,27	-	58.956,00	-	-	4.283,23	125.209,50	6.000,00	-	6.000,00	4,79
	TOTALI	891.018,27	-	1.983.894,73	12.000,00	-	70.983,72	2.957.896,72	1.904.000,00	10.000,00	1.914.000,00	64,71

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

L'organo esecutivo con proposta di deliberazione n. 88 del 24/2/2020, allegata al bilancio, ha determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 56,87% per il 2020%, 69,07% per il 2021 e 64,71% per il 2022.

B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2020-2022 per macro-aggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2019 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI					
PREVISIONI DI COMPETENZA					
TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA	Previsioni Def. 2019	Previsioni 2020	Previsioni 2021	Previsioni 2022	
101 Redditi da lavoro dipendente	44.078.227,31	41.941.449,55	41.650.667,49	41.712.161,76	
102 Imposte e tasse a carico dell'ente	2.965.140,73	2.629.816,58	2.609.066,73	2.613.289,92	
103 Acquisto di beni e servizi	51.338.104,79	45.276.207,33	39.916.651,19	40.023.779,63	
104 Trasferimenti correnti	18.567.330,33	14.936.938,71	12.380.313,22	12.448.313,22	
105 Trasferimenti di tributi	0,00	0,00	0,00	0,00	
106 Fondi perequativi	0,00	0,00	0,00	0,00	
107 Interessi passivi	3.025.742,48	1.904.647,56	1.850.552,55	1.666.892,54	
108 Altre spese per redditi da capitale	30.000,00	0,00	0,00	0,00	
109 Rimborsi e poste correttive delle entrate	2.441.867,14	431.757,00	383.150,00	372.150,00	
110 Altre spese correnti	8.595.623,67	9.426.253,26	10.143.524,12	10.410.094,18	
Totale	131.042.036,45	116.547.069,99	108.933.925,30	109.246.681,25	

Spese di personale

La spesa relativa al macro-aggregato "redditi da lavoro dipendente" prevista per gli esercizi 2020/2022, tiene conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno e risulta coerente:

- con l'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013, pari ad € 46.413.356,44, considerando l'aggregato rilevante comprensivo dell'IRAP ed al netto delle componenti escluse (tra cui la spesa conseguente ai rinnovi contrattuali), calcolato secondo le Linee Guida della Corte dei Conti – Sezione delle Autonomie – relative al Questionario dei Revisori dei Conti al Consuntivo 2014, delibera n. 13/SEZAUT/2015/INPR
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa che fanno riferimento alla corrispondente spesa dell'anno 2009 di euro 4.929.142,10;

Nel macroaggregato 110 sono compresi Fondi per futuri adeguamenti contrattuali dell'importo di € 266.069,33 nell'esercizio 2020, di € 1.104.495,67 nell'esercizio 2021 e di € 1.104.495,67 nell'esercizio 2022.

L'andamento dell'aggregato rilevante nei diversi esercizi compresi nel bilancio di previsione raffrontato con il vincolo da rispettare è il seguente:

	Media 2011/2013	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
	2008 per enti non soggetti al patto			
Spese macroaggregato 101	46.413.304,23	41.941.449,55	41.650.667,49	41.712.161,76
Spese macroaggregato 103	139.258,21	560.139,26	163.790,87	157.790,87
Irap macroaggregato 102	2.135.181,85	1.985.971,50	1.965.221,65	1.969.444,84
Spese macroaggregato 109 - personale comandato	0,00	74.570,00	33.000,00	22.000,00
Spesa pers.trasf.ASP contenuta nel Titolo 1° - Macro 103	819.489,24	819.489,24	819.489,24	819.489,24
Spesa pers. Trasf. Fondaz.Teatro Comunale contenuta nel Titolo 1°- Macro 104	103.848,20	155.772,30	155.772,30	155.772,30
Altre spese: da specificare.....	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale spese di personale (A)	49.611.081,73	45.537.391,85	44.787.941,55	44.836.659,01
(-) Componenti escluse (B)	3.197.725,29	5.128.235,68	4.456.891,68	4.450.331,68
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	46.413.356,44	40.409.156,17	40.331.049,87	40.386.327,33
(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006 o comma 562)				

La previsione per gli anni 2020, 2021 e 2022 è inferiore alla spesa media del triennio 2011/2013 che era pari a € 46.413.356,44

Spese per incarichi di collaborazione autonoma

(art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001)

Il limite massimo previsto in bilancio per incarichi di collaborazione autonoma previsto per gli anni 2020-2022 è di euro € 2.101.117,09, calcolato secondo l'art. 74 del vigente ROUS. I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla Legge e con riferimento al programma sottoposto all'approvazione del Consiglio.

L'ente è dotato di un regolamento per l'affidamento degli incarichi di collaborazione autonoma sulla base delle disposizioni introdotte dall'art. 46 del D.L. 25 giugno 2008 n. 112, trasmesso alla Corte dei Conti alle cui previsioni si raccomanda di attenersi rigorosamente.

L'ente è tenuto a pubblicare regolarmente nel sito istituzionale i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso e delle altre informazioni previste dalla legge.

Spese per acquisto beni e servizi

La previsione di bilancio relativa agli acquisti di beni e di servizi è coerente con:

- il programma biennale degli acquisti di beni e di servizi approvato ai sensi del D.Lgs. 50/2016;
- l'ammontare degli impegni e/o degli stanziamenti dell'esercizio precedente a quello di riferimento del bilancio;
- le scelte di razionalizzazione/revisione operate dall'ente.

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

L'Organo di revisione **ha verificato** la regolarità del calcolo del fondo crediti dubbia esigibilità ed il rispetto della percentuale minima di accantonamento.

L'Ente **non si avvale** della facoltà di cui all'art. 1, co. 79 della legge 27 dicembre 2019, n. 160 (legge di bilancio 2020).

Gli stanziamenti iscritti nella missione 20, programma 2 (accantonamenti al fondo crediti dubbia esigibilità) a titolo di FCDE per ciascuno degli anni 2020-2022 risultano dai prospetti che seguono per singola tipologia di entrata.

Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100 delle medie calcolate come di seguito specificato.

I calcoli possono essere effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in c/competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi, il seguente:

- a) media semplice (sia la media fra totale incassato e totale accertato, sia la media dei rapporti annui) per le categorie 2 e 3 della tipologia 100 e per la categoria 2 della tipologia 500 del titolo 3° di entrata;
- b) rapporto tra la sommatoria degli incassi di ciascun anno ponderati con i seguenti pesi: 0,35 in ciascuno degli anni nel biennio precedente e lo 0,10 in ciascuno degli anni del primo triennio - rispetto alla sommatoria degli accertamenti di ciascuna anno ponderati con i medesimi pesi indicati per gli incassi per la tipologia 200 del titolo 3° di entrata;

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto di impegno e con il rendiconto genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

L'Organo di revisione ha accertato la regolarità del calcolo del fondo che è stato effettuato accantonando l'intero importo che deriva dall'applicazione delle norme sul Fcde.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2020-2022 risulta come dai seguenti prospetti:

Esercizio finanziario 2020					
TITOLI	BILANCIO 2020 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c- b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	81.767.208,05	79.442,16	79.442,16	0,00	0,10%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	13.505.439,91	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	22.140.391,82	4.744.994,82	4.744.994,82	0,00	21,43%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	34.120.929,29	100.000,00	100.000,00	0,00	0,29%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	11.737.630,43	0,00	0,00	0,00	0,00%
TOTALE GENERALE	163.271.599,50	4.924.436,98	4.924.436,98	0,00	3,02%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	129.150.670,21	4.824.436,98	4.824.436,98	0,00	3,74%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	34.120.929,29	100.000,00	100.000,00	0,00	0,29%

Esercizio finanziario 2021					
TITOLI	BILANCIO 2021 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c- b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	73.173.553,38	48.083,42	48.083,42	0,00	0,07%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	10.222.116,70	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	25.737.410,23	4.968.350,50	4.968.350,50	0,00	19,30%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	28.686.559,97	100.000,00	100.000,00	0,00	0,35%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	17.130.818,03	0,00	0,00	0,00	0,00%
TOTALE GENERALE	154.950.458,31	5.116.433,92	5.116.433,92	0,00	3,30%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	126.263.898,34	5.016.433,92	5.016.433,92	0,00	3,97%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	28.686.559,97	100.000,00	100.000,00	0,00	0,35%

Esercizio finanziario 2022					
TITOLI	BILANCIO 2022 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c- b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	78.971.230,06	43.902,25	43.902,25	0,00	0,06%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	9.873.478,24	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	26.482.558,91	4.792.847,34	4.792.847,34	0,00	18,10%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	18.027.258,09	100.000,00	100.000,00	0,00	0,55%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	12.401.847,78	0,00	0,00	0,00	0,00%
TOTALE GENERALE	145.756.373,08	4.936.749,59	4.936.749,59	0,00	3,39%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	127.729.114,99	4.836.749,59	4.836.749,59	0,00	3,79%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	18.027.258,09	100.000,00	100.000,00	0,00	0,55%

Allegato c) - Fondo crediti di dubbia esigibilità

COMPOSIZIONE DELL'ACCANTONAMENTO AL FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA'*
Esercizio finanziario 2020

TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	STANZIAMENTI DI BILANCIO (a)	ACCANTONAMENTO OBBLIGATORIO AL FONDO (*) (b)	ACCANTONAMENTO EFFETTIVO DI BILANCIO (**) (c)	% di stanziamento accantonato al fondo nel rispetto del principio contabile applicato 3.3 (d)=(b/c)
1010100	ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA Tipologia 101: Imposte, tasse e proventi assimilati di cui accantonati per cassa sulla base del principio contabile 3.7 Tipologia 101: Imposte, tasse e proventi assimilati non accantonati per cassa	54.577.200,00 3.671.000,00 50.906.200,00	79.442,16	79.442,16	0,15%
1010200	Tipologia 102: Tributi destinati al finanziamento della sanità (solo per le Regioni) di cui accantonati per cassa sulla base del principio contabile 3.7 Tipologia 102: Tributi destinati al finanziamento della sanità non accantonati per cassa				
1010300	Tipologia 103: Tributi devoluti e regolati alle autonomie speciali (solo per le Regioni) di cui accantonati per cassa sulla base del principio contabile 3.7 Tipologia 103: Tributi devoluti e regolati alle autonomie speciali non accantonati per cassa				
1010400	Tipologia 104: Compartecipazioni di tributi	0,00			
1030100	Tipologia 301: Fondi perequativi da Amministrazioni Centrali	27.190.008,05			
1030200	Tipologia 302: Fondi perequativi dalla Regione o Provincia autonoma (solo per gli Enti locali)				
1000000	TOTALE TITOLO 1	81.767.208,05	79.442,16	79.442,16	
2010100	TRASFERIMENTI CORRENTI Tipologia 101: Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche	13.285.031,10			
2010200	Tipologia 102: Trasferimenti correnti da Famiglie	0,00			
2010300	Tipologia 103: Trasferimenti correnti da Imprese	100.000,00			
2010400	Tipologia 104: Trasferimenti correnti da Istituzioni Sociali Private	0,00			
2010500	Tipologia 105: Trasferimenti correnti dall'Unione Europea e dal Resto del Mondo Trasferimenti correnti dall'Unione Europea Trasferimenti correnti dal Resto del Mondo	120.408,81 107.495,00 12.913,81			
2000000	TOTALE TITOLO 2	13.905.439,91	0,00	0,00	
3010000	ENTRATE EXTRATRIBUTARIE Tipologia 100: Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	11.203.448,80	2.283.840,36	2.283.840,36	20,39%
3020000	Tipologia 200: Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	5.415.100,00	2.110.987,25	2.110.987,25	38,98%
3030000	Tipologia 300: Interessi attivi	35.000,00			
3040000	Tipologia 400: Altre entrate da redditi da capitale	1.680.000,00			
3050000	Tipologia 500: Rimborsi e altre entrate correnti	3.826.843,02	350.167,21	350.167,21	9,15%
3000000	TOTALE TITOLO 3	22.140.391,82	4.744.994,82	4.744.994,82	
4010000	ENTRATE IN CONTO CAPITALE Tipologia 100: Tributi in conto capitale	0,00			
4020000	Tipologia 200: Contributi agli investimenti Contributi agli investimenti da amministrazioni pubbliche Contributi agli investimenti da UE Tipologia 200: Contributi agli investimenti al netto dei contributi da PA e da UE	23.523.805,68 22.539.503,32 0,00 984.302,36			
4030000	Tipologia 300: Altri trasferimenti in conto capitale Altri trasferimenti in conto capitale da amministrazioni pubbliche Altri trasferimenti in conto capitale da UE Tipologia 300: Altri trasferimenti in conto capitale al netto dei trasferimenti da PA e da UE	0,00 0,00 0,00 0,00			
4040000	Tipologia 400: Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	7.847.123,61			
4050000	Tipologia 500: Altre entrate in conto capitale	2.750.000,00	100.000,00	100.000,00	3,64%
4000000	TOTALE TITOLO 4	34.120.929,29	100.000,00	100.000,00	
5010000	ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE Tipologia 100: Alienazione di attività finanziarie	0,00			
5020000	Tipologia 200: Riscossione crediti di breve termine	0,00			
5030000	Tipologia 300: Riscossione crediti di medio-lungo termine	0,00			
5040000	Tipologia 400: Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	11.757.630,43			
5000000	TOTALE TITOLO 5	11.757.630,43	0,00	0,00	
	TOTALE GENERALE (***)	163.271.599,50	4.824.436,98	4.824.436,98	3,02%
	DI CUI FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA' DI PARTE CORRENTE (**)	129.150.670,21	4.824.436,98	4.824.436,98	3,74%
	DI CUI FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA' IN C/CAPITALE	34.120.929,29	100.000,00	100.000,00	0,29%

* Non richiedono l'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità i: a) i trasferimenti da altre Amministrazioni pubbliche e dall'Unione europea; b) i crediti assistiti da fidejussione; c) le entrate tributarie che, sulla base dei nuovi principi contabili, sono accertate per cassa. I principi contabili cui si fa riferimento in questo prospetto sono contenuti nell'allegato 4.2.

** Gli importi della colonna (c) non devono essere inferiori a quelli della colonna (b); se sono superiori le motivazioni della differenza sono indicate nella relazione al bilancio.

*** Il totale generale della colonna (c) corrisponde alla somma degli stanziamenti del bilancio riguardanti il fondo crediti di dubbia esigibilità. Nel bilancio di previsione il fondo crediti di dubbia esigibilità è articolato in due distinti stanziamenti: il fondo crediti di dubbia esigibilità riguardante le entrate di dubbia esigibilità del titolo 4 delle entrate (stanziato nel titolo 2 delle spese), e il fondo riguardante tutte le altre entrate (stanziato nel titolo 1 della spesa).

** Gli importi della colonna (c) non devono essere inferiori a quelli della colonna (b); se sono superiori le motivazioni della differenza sono indicate nella relazione al bilancio.

Allegato c) - Fondo crediti di dubbia esigibilità

COMPOSIZIONE DELL'ACCANTONAMENTO AL FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA'*
Esercizio finanziario 2021

TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	STANZIAMENTI DI BILANCIO (a)	ACCANTONAMENTO OBBLIGATORIO AL FONDO (**) (b)	ACCANTONAMENTO EFFETTIVO DI BILANCIO (***) (c)	% di stanziamento accantonato al fondo nel rispetto del principio contabile applicato 3.3 (d)=(c/a)
1010100	ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA Tipologia 101: Imposte, tasse e proventi assimilati di cui accertati per cassa sulla base del principio contabile 3.7 Tipologia 101: Imposte, tasse e proventi assimilati non accertati per cassa	53.067.200,00 3.411.000,00 49.656.200,00	48.083,42	48.083,42	0,09%
1010200	Tipologia 102: Tributi destinati al finanziamento della sanità (solo per le Regioni) di cui accertati per cassa sulla base del principio contabile 3.7 Tipologia 102: Tributi destinati al finanziamento della sanità non accertati per cassa				
1010300	Tipologia 103: Tributi devoluti e regolati alle autonomie speciali (solo per le Regioni) di cui accertati per cassa sulla base del principio contabile 3.7 Tipologia 103: Tributi devoluti e regolati alle autonomie speciali non accertati per cassa				
1010400	Tipologia 104: Compartecipazioni di tributi	0,00			
1030100	Tipologia 301: Fondi perequativi da Amministrazioni Centrali	26.106.353,38			
1030200	Tipologia 302: Fondi perequativi dalla Regione o Provincia autonoma (solo per gli Enti locali)	0,00			
1000000	TOTALE TITOLO 1	79.173.553,38	48.083,42	48.083,42	
2010100	TRASFERIMENTI CORRENTI Tipologia 101: Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche	10.153.816,70			
2010200	Tipologia 102: Trasferimenti correnti da Famiglie	0,00			
2010300	Tipologia 103: Trasferimenti correnti da Imprese	40.000,00			
2010400	Tipologia 104: Trasferimenti correnti da Istituzioni Sociali Private	0,00			
2010500	Tipologia 105: Trasferimenti correnti dall'Unione Europea e dal Resto del Mondo Trasferimenti correnti dell'Unione Europea Trasferimenti correnti dal Resto del Mondo	28.300,00 28.300,00 0,00			
2000000	TOTALE TITOLO 2	10.222.116,70	0,00	0,00	
3010000	ENTRATE EXTRATRIBUTARIE Tipologia 100: Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	12.996.505,53	2.259.815,04	2.259.815,04	17,39%
3020000	Tipologia 200: Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	5.915.100,00	2.427.267,36	2.427.267,36	41,04%
3030000	Tipologia 300: Interessi attivi	35.000,00			
3040000	Tipologia 400: Altre entrate da redditi da capitale	3.670.000,00			
3050000	Tipologia 500: Rimborsi e altre entrate correnti	3.120.804,70	281.268,10	281.268,10	9,01%
3000000	TOTALE TITOLO 3	25.757.410,23	4.968.350,50	4.968.350,50	
4010000	ENTRATE IN CONTO CAPITALE Tipologia 100: Tributi in conto capitale	0,00			
4020000	Tipologia 200: Contributi agli investimenti Contributi agli investimenti da amministrazioni pubbliche Contributi agli investimenti da UE Tipologia 200: Contributi agli investimenti al netto dei contributi da PA e da UE	22.898.559,97 20.790.659,97 0,00 1.908.900,00			
4030000	Tipologia 300: Altri trasferimenti in conto capitale Altri trasferimenti in conto capitale da amministrazioni pubbliche Altri trasferimenti in conto capitale da UE Tipologia 300: Altri trasferimenti in conto capitale al netto dei trasferimenti da PA e da UE	0,00 0,00 0,00 0,00			
4040000	Tipologia 400: Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	2.337.000,00			
4050000	Tipologia 500: Altre entrate in conto capitale	3.650.000,00	100.000,00	100.000,00	2,74%
4000000	TOTALE TITOLO 4	28.686.559,97	100.000,00	100.000,00	
5010000	ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE Tipologia 100: Alienazione di attività finanziarie	0,00			
5020000	Tipologia 200: Riscossione crediti di breve termine	0,00			
5030000	Tipologia 300: Riscossione crediti di medio-lungo termine	0,00			
5040000	Tipologia 400: Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	17.130.818,03			
5000000	TOTALE TITOLO 5	17.130.818,03	0,00	0,00	
	TOTALE GENERALE (***)	160.950.458,31	5.116.433,92	5.116.433,92	3,18%
	DI CUI FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA' DI PARTE CORRENTE (**)	132.263.898,34	5.016.433,92	5.016.433,92	3,79%
	DI CUI FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA' IN C/CAPITALE	28.686.559,97	100.000,00	100.000,00	0,35%

* Non richiedono l'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità i: a) i trasferimenti da altre Amministrazioni pubbliche e dall'Unione europea; b) i crediti assistiti da fidejussione; c) le entrate tributarie che, sulla base dei nuovi principi co

** Gli importi della colonna (c) non devono essere inferiori a quelli della colonna (b); se sono superiori le motivazioni della differenza sono indicate nella relazione al bilancio.

*** Il totale generale della colonna (c) corrisponde alla somma degli stanziamenti del bilancio riguardanti il fondo crediti di dubbia esigibilità. Nel bilancio di previsione il fondo crediti di dubbia esigibilità è articolato in due distinti stanziamenti

** Gli importi della colonna (c) non devono essere inferiori a quelli della colonna (b); se sono superiori le motivazioni della differenza sono indicate nella relazione al bilancio.

Allegato c) - Fondo crediti di dubbia esigibilità

COMPOSIZIONE DELL'ACCANTONAMENTO AL FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA'*
Esercizio finanziario 2022

TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	STANZIAMENTI DI BILANCIO (a)	ACCANTONAMENTO OBBLIGATORIO AL FONDO (**) (b)	ACCANTONAMENTO EFFETTIVO DI BILANCIO (***) (c)	% di stanziamento accantonato al fondo nel rispetto del principio contabile applicato 3.3 (d)=(c/a)
	ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA				
1010100	Tipologia 101: Imposte, tasse e proventi assimilati di cui accertati per cassa sulla base del principio contabile 3.7 Tipologia 101: Imposte, tasse e proventi assimilati non accertati per cassa	53.007.200,00 3.351.000,00 49.656.200,00	43.902,25	43.902,25	0,08%
1010200	Tipologia 102: Tributi destinati al finanziamento della sanità (solo per le Regioni) di cui accertati per cassa sulla base del principio contabile 3.7 Tipologia 102: Tributi destinati al finanziamento della sanità non accertati per cassa				
1010300	Tipologia 103: Tributi devoluti e regolati alle autonomie speciali (solo per le Regioni) di cui accertati per cassa sulla base del principio contabile 3.7 Tipologia 103: Tributi devoluti e regolati alle autonomie speciali non accertati per cassa				
1010400	Tipologia 104: Compartecipazioni di tributi	0,00			
1030100	Tipologia 301: Fondi perequativi da Amministrazioni Centrali	25.964.030,06			
1030200	Tipologia 302: Fondi perequativi dalla Regione o Provincia autonoma (solo per gli Enti locali)				
1000000	TOTALE TITOLO 1	78.971.230,06	43.902,25	43.902,25	
	TRASFERIMENTI CORRENTI				
2010100	Tipologia 101: Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche	9.802.978,34			
2010200	Tipologia 102: Trasferimenti correnti da Famiglie	0,00			
2010300	Tipologia 103: Trasferimenti correnti da Imprese	40.000,00			
2010400	Tipologia 104: Trasferimenti correnti da Istituzioni Sociali Private	0,00			
2010500	Tipologia 105: Trasferimenti correnti dall'Unione Europea e dal Resto del Mondo Trasferimenti correnti dall'Unione Europea Trasferimenti correnti dal Resto del Mondo	30.500,00 30.500,00 0,00			
2000000	TOTALE TITOLO 2	9.873.478,34	0,00	0,00	
	ENTRATE EXTRATRIBUTARIE				
3010000	Tipologia 100: Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	12.345.990,85	2.084.761,77	2.084.761,77	16,89%
3020000	Tipologia 200: Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	5.915.100,00	2.427.267,36	2.427.267,36	41,04%
3030000	Tipologia 300: Interessi attivi	35.000,00			
3040000	Tipologia 400: Altre entrate da redditi da capitale	5.280.000,00			
3050000	Tipologia 500: Rimborsi e altre entrate correnti	2.906.488,06	280.818,21	280.818,21	9,66%
3000000	TOTALE TITOLO 3	26.482.558,91	4.792.847,34	4.792.847,34	
	ENTRATE IN CONTO CAPITALE				
4010000	Tipologia 100: Tributi in conto capitale	0,00			
4020000	Tipologia 200: Contributi agli investimenti Contributi agli investimenti da amministrazioni pubbliche Contributi agli investimenti da UE Tipologia 200: Contributi agli investimenti al netto dei contributi da PA e da UE	11.541.153,59 11.025.033,59 0,00 516.100,00			
4030000	Tipologia 300: Altri trasferimenti in conto capitale Altri trasferimenti in conto capitale da amministrazioni pubbliche Altri trasferimenti in conto capitale da UE Tipologia 300: Altri trasferimenti in conto capitale al netto dei trasferimenti da PA e da UE	0,00 0,00 0,00 0,00			
4040000	Tipologia 400: Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	2.336.104,50			
4050000	Tipologia 500: Altre entrate in conto capitale	4.150.000,00	100.000,00	100.000,00	2,41%
4000000	TOTALE TITOLO 4	18.027.258,09	100.000,00	100.000,00	
	ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE				
5010000	Tipologia 100: Alienazione di attività finanziarie	0,00			
5020000	Tipologia 200: Riscossione crediti di breve termine	0,00			
5030000	Tipologia 300: Riscossione crediti di medio-lungo termine	0,00			
5040000	Tipologia 400: Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	12.401.847,78			
5000000	TOTALE TITOLO 5	12.401.847,78	0,00	0,00	
	TOTALE GENERALE (***)	145.756.373,08	4.936.749,59	4.936.749,59	3,39%
	DI CUI FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA' DI PARTE CORRENTE (**)	127.729.114,99	4.836.749,59	4.836.749,59	3,79%
	DI CUI FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA' IN C/CAPITALE	18.027.258,09	100.000,00	100.000,00	0,55%

* Non richiedono l'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità i: a) i trasferimenti da altre Amministrazioni pubbliche e dall'Unione europea; b) i crediti assistiti da fidejussione; c) le entrate tributarie che, sulla base dei nuovi principi co

** Gli importi della colonna (c) non devono essere inferiori a quelli della colonna (b); se sono superiori le motivazioni della differenza sono indicate nella relazione al bilancio.

*** Il totale generale della colonna (c) corrisponde alla somma degli stanziamenti del bilancio riguardanti il fondo crediti di dubbia esigibilità. Nel bilancio di previsione il fondo crediti di dubbia esigibilità è articolato in due distinti stanziamenti

** Gli importi della colonna (c) non devono essere inferiori a quelli della colonna (b); se sono superiori le motivazioni della differenza sono indicate nella relazione al bilancio.

Fondo di riserva di competenza

La previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 del bilancio, ammonta a:

anno 2020 - euro 650.000,00 pari allo 0,56% delle spese correnti;

anno 2021 - euro 600.000,00 pari allo 0,55% delle spese correnti;

anno 2022 - euro 600.000,00 pari allo 0,55% delle spese correnti;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del **TUEL** ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

Fondi per spese potenziali

L'Organo di revisione **ha verificato** la congruità dello stanziamento alla missione 20 del fondo rischi contenzioso, con particolare riferimento a quello sorto nell'esercizio precedente (compreso l'esercizio in corso, in caso di esercizio provvisorio).

L'Ente **ha provveduto** a stanziare nel bilancio 2020-2022 accantonamenti in conto competenza per le spese potenziali.

Sono previsti accantonamenti per le seguenti passività potenziali ⁽¹⁾:

FONDO	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
Accantonamento rischi contenzioso	100.000,00	80.000,00	80.000,00
Accantonamento oneri futuri	0,00	0,00	0,00
Accantonamento per perdite organismi partecipati	1.000,00	1.000,00	1.000,00
Accantonamento per indennità fine mandato	6.947,52	6.947,52	6.947,52
Accantonamenti per gli adeguamenti del CCNL	266.069,33	1.104.495,67	1.104.495,67
Altri accantonamenti: fondo rischi condizioni atmosferiche avverse, fondo innovazione per funzioni tecniche per servizio e forniture art. 113 2° comma D.Lgs. 50/2016	138.000,00	138.000,00	138.000,00
TOTALE	512.016,85	1.330.443,19	1.330.443,19

Accantonamento complessivo per spese potenziali confluito nel risultato di amministrazione nell'ultimo rendiconto approvato

	Rendiconto anno 2018
Fondo rischi contenzioso	3.156.679,54
Fondo oneri futuri	2.907.843,05
Fondo perdite società partecipate	3.578,90
Fondo indennità di fine mandato del Sindaco	28.916,48
Fondo rinnovi contrattuali	195.852,72
Altri fondi (assicurazioni, quote TFR amministratori, fondo innovazione)	412.361,15

Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL.

Fondo di garanzia dei debiti commerciali

Pur considerando il rinvio all'annualità 2021 dell'applicazione delle sanzioni, l'Organo di Revisione, invitando l'Ente ad attivarsi celermente, ha verificato che l'Ente:

- **ha** nel corso dell'esercizio 2019 avviato le operazioni di bonifica delle banche dati al fine di allineare i dati presenti sulla Piattaforma dei crediti commerciali con le scritture contabili dell'Ente;
- **ha** posto in essere le attività organizzative necessarie per garantire entro il termine dell'esercizio 2020 il rispetto dei parametri previsti dalla suddetta normativa.

ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso del triennio 2020-2022 l'ente, allo stato attuale, non prevede di esternalizzare alcun servizio.

Tutti gli organismi partecipati hanno approvato i bilanci d'esercizio al 31/12/2018 che sono pubblicati sul sito internet dell'Ente nella sezione "Amministrazione Trasparente / Enti controllati".

Nessuna società partecipata nell'ultimo bilancio approvato ha presentato perdite che hanno richiesto gli interventi di cui all'art. 2447 del [codice civile e/o all'art. 2482-ter del codice civile](#).

La Relazione sul governo societario predisposta dalle società controllate dal Comune contiene il programma di valutazione del rischio aziendale, ai sensi dell'art. 6 del D.Lgs. n. 175/2016.

Accantonamento a copertura di perdite

Dai dati comunicati dalle società partecipate sulla previsione del risultato dell'esercizio 2019, non si prevedono risultati d'esercizio negativi non immediatamente ripianabili che obbligano l'ente a provvedere agli accantonamenti ai sensi [dell'art. 21 commi 1 e 2 del D.Lgs.175/2016](#).

L'organo di revisione **ha verificato** che l'ente ha effettuato nel corso degli esercizi precedenti, un accantonamento a scopo prudenziale, pur non essendosi registrati risultati d'esercizio negativi.

Razionalizzazione periodica delle partecipazioni (art. 20, D.Lgs. 175/2016)

L'Ente ha provveduto, in data 16.12.2019 (entro il 31.12.2019), con proprio provvedimento motivato, all'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detiene partecipazioni, dirette o indirette, non rilevando alcuna partecipazione da dover dismettere ai sensi del D.lgs. n. 175/2016, **ma prevedendo analisi e valutazioni per attuare misure di razionalizzazione**.

SOCIETÀ	AZIONE PREVISTA	MOTIVAZIONE – MODALITÀ - TEMPISTICHE
HERA Spa	Valutazione di Alienazione di quote	Nel corso dell'anno l'Amministrazione Comunale provvederà ad una raccolta di informazioni-documenti ed effettuerà una analisi costi-benefici propedeutici ad una eventuale cessione parziale di azioni Hera Spa, senza indebolire il peso nella governance e nel rispetto del Patto di Sindacato e di Voto (2018-2021), al fine di avviare nuovi importanti investimenti per la Città.

AMSEF Srl	Alienazione di quote / cessione totale	Completata l'analisi propedeutica delle informazioni ed effettuata la necessaria valutazione, il Comune di Ferrara, per il tramite della propria società uni personale Holding Ferrara Servizi Srl, procederà alla dismissione parziale o totale (a condizioni vantaggiose) del pacchetto azionario detenuto in Amsef.
FERRARA TUA Srl	Razionalizzazione	Nel corso dell'esercizio 2020, il Comune provvederà ad avviare la revisione del Contratto di Servizio per la gestione del Verde pubblico, finalizzata ad una verifica della sostenibilità organizzativa e finanziaria delle modalità di gestione del servizio, e avvierà analisi per l'affidamento in house del servizio di riscossione delle entrate comunali
HOLDING FERRARA SERVIZI SRL	Razionalizzazione	Nel 2020 l'amministrazione comunale valuterà la possibilità di riorganizzare l'assetto strategico e la governance delle società partecipate valutando il ruolo che Holding Ferrara Servizi dovrà ricoprire all'interno di un nuovo quadro organizzativo, anche alla luce delle osservazioni evidenziate dalla Corte dei Conti

L'esito di tale ricognizione è stato comunicato, con le modalità previste dall'art. 17 del D.L. 90/2014, convertito con modificazioni dalla Legge 114/2014 alla Sezione Regionale di controllo della Corte dei Conti in data 02.01.2020.

L'ente procederà alla trasmissione alla struttura competente per l'indirizzo, il controllo e il monitoraggio prevista dall'art.15 del D.Lgs. n.175/2016, attraverso l'applicativo on-line del Ministero dell'Economia e delle Finanze - Portale Tesoro – sezione Partecipazioni, secondo le modalità e i tempi che saranno comunicati dalla struttura stessa.

Garanzie rilasciate

Non sono state rilasciate garanzie a favore degli organismi partecipati dall'Ente.

Spese di funzionamento e gestione del personale (art. 19 D.Lgs. 175/2016)

Il Comune ha fissato, con proprio provvedimento motivato, obiettivi specifici sul complesso delle spese di funzionamento all'interno del D.U.P. 2020-2022 (e trienni precedenti), comprese quelle per il personale, delle proprie società controllate; a tal riguardo il Collegio non ha alcuna osservazione da fare.

SPESE IN CONTO CAPITALE

Investimenti senza esborsi finanziari

Sono programmati per gli anni 2020-2022 altri investimenti senza esborso finanziario (transazioni non monetarie) rilevati in bilancio nell'entrata e nella spesa come segue:

	2020	2021	2022
Opere a scomputo di permesso di costruire	0,00	0,00	0,00
Acquisizioni gratuite da convenzioni urbanistiche	800.000,00	10.000,00	355.000,00
Permute	1.788.546,23	0,00	0,00
Project financing	2.704.650,34	0,00	0,00
Trasferimento di immobili ex art. 191 D.Lgs. 50/2016	0,00	0,00	0,00
TOTALE	5.293.196,57	10.000,00	355.000,00

L'ente non intende acquisire beni con contratto di locazione finanziaria.

INDEBITAMENTO

L'Organo di revisione ha verificato che nel periodo compreso dal bilancio di previsione **risultano** soddisfatte le condizioni di cui all'art. 202 del TUEL.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, nell'attivazione delle fonti di finanziamento derivanti dal ricorso all'indebitamento **rispetta** le condizioni poste dall'art.203 del TUEL come modificato dal D.lgs. n.118/2011.

L'Organo di revisione, ai sensi dell'art.10 della Legge 243/2012, come modificato dall'art. 2 della legge 164/2016, **ha verificato** che le programmate operazioni di investimento siano accompagnate dall'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri, nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti (c° 2),

Le Sezioni riunite della Corte dei Conti (n. 20/2019) sanciscono il permanere dell'obbligo, in capo agli Enti Territoriali, di rispettare il "pareggio di bilancio" ex art. 9 c° 1 e 1 bis L.243/2012, quale presupposto per la legittima contrazione di indebitamento finalizzato a investimenti (art.10 L. 243/2012).

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2018	2019	2020	2021	2022
Residuo debito (+)	90.068.838,46	81.863.863,93	76.399.488,54	79.970.531,59	87.900.665,06
Nuovi prestiti (+)	0,00	3.366.354,20	12.377.630,43	17.380.818,03	20.151.847,78
Prestiti rimborsati (-)	8.204.974,53	8.408.526,30	8.806.587,38	9.450.684,56	9.691.622,47
Estinzioni anticipate (-)	0,00	422.203,29	0,00	0,00	0,00
Altre variazioni +/- (da specifica)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale fine anno	81.863.863,93	76.399.488,54	79.970.531,59	87.900.665,06	98.360.890,37
Nr. Abitanti al 31/12	132.052	131.843	131.843	131.843	131.843
Debito medio per abitante	619,94	579,47	606,56	666,71	746,05

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2020, 2021 e 2022 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

Si rileva che nel bilancio di previsione è stata prevista l'accensione di nuovi prestiti nel triennio 2020/2022 per circa 50 milioni di euro, mentre gli effetti dell'incidenza dei relativi oneri finanziari è stata in gran parte posticipata a partire dall'esercizio 2023 a seguito della previsione di un preammortamento biennale dei mutui.

Dalla lettura del bilancio si evidenzia solamente l'effetto dell'incidenza degli oneri finanziari per la sola parte di accensione dei prestiti del 2020.

Il collegio raccomanda di verificare attentamente la sostenibilità degli oneri finanziari e delle rate di rimborso della quota capitale ed il relativo impatto sugli equilibri di bilancio.

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la

seguente evoluzione:

Anno	2018	2019	2020	2021	2022
Oneri finanziari	2.997.250,29	2.926.531,52	1.871.647,67	1.817.552,55	1.633.892,53
Quota capitale	8.204.974,53	8.408.526,30	8.806.587,38	9.450.684,56	9.691.622,47
Totale fine anno	11.202.224,82	11.335.057,82	10.678.235,05	11.268.237,11	11.325.515,00

La previsione di spesa per gli anni 2020, 2021 e 2022 per interessi passivi e oneri finanziari diversi è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel seguente prospetto.

	2018	2019	2020	2021	2022
Interessi passivi	3.424.315,78	2.993.361,07	1.929.923,78	1.874.191,85	1.688.988,45
entrate correnti	152.148.148,12	157.037.913,19	121.936.368,83	121.936.368,83	121.936.368,83
% su entrate correnti	2,25%	1,91%	1,58%	1,54%	1,39%
Limite art. 204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **non ha previsto** l'estinzione anticipata di prestiti.

L'Organo di revisione ha verificato che l'ente **ha** prestato garanzie principali e sussidiarie per le quali è stato costituito regolare accantonamento come da prospetto seguente:

	2020	2021	2022
Garanzie prestate in essere	2.443.540,64	2.316.071,43	2.184.256,18
Accantonamento			
Garanzie che concorrono al limite indebitamento	2.443.540,64	2.316.071,43	2.184.256,18

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche espone nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

1) Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle previsioni definitive 2020-2022;
- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- della modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato;
- di eventuali reimputazioni di entrata;
- del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;

- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- del rispetto delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica tenuto conto della Legge 145/2018 e della Deliberazione delle Sezioni Riunite della Corte dei conti n. 20/2019;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- della quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali;

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, compreso la modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato e le re-imputazioni di entrata, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici e il crono programma dei pagamenti, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile a condizione che siano concretamente reperiti, i relativi finanziamenti, tenendo conto di quanto rilevato nella sezione "Indebitamento" di questa relazione.

c) Riguardo agli equilibri di finanza pubblica

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire gli equilibri di finanza pubblica nel triennio 2020-2022, così come definiti dalla Legge di Bilancio n.145/2018 e e della Deliberazione delle Sezioni Riunite della Corte dei conti n. 20/2019.

Rinviando a quanto suevidenziato a pag. 37 in riferimento all'evoluzione dell'indebitamento, il Collegio ribadisce la raccomandazione di verificare attentamente la sostenibilità degli oneri finanziari e delle rate di rimborso della quota capitale ed il relativo impatto sugli equilibri di bilancio.

d) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza, tenuto conto della media degli incassi degli ultimi 5 anni, e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge e agli accantonamenti al FCDE.

e) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quinquies* dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP e sull'integrazione dello stesso;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità, con le previsioni proposte, di rispettare gli equilibri di finanza pubblica, così come disposti dalla Legge di Bilancio n. 145/2018.

Il Collegio esprime, pertanto, **parere favorevole** sulla proposta di bilancio di previsione 2020-2022 e sui documenti allegati.

L'ORGANO DI REVISIONE